**Основные направления бюджетной политики**

**и основные направления налоговой политики Нагорского района**

**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Уважаемые депутаты!

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Нагорского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством, с учетом итогов реализации налоговой и бюджетной политики в период 2012-2014 годов.

Основными результатами реализации налоговой и бюджетной политики в период 2012-2014 годов стали обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района, формирование бюджета муниципального района на основе муниципальных программ, переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, формирование «Открытого бюджета» и «Бюджета для граждан».

Так, начиная с 2014 года, осуществлен полноценный переход на программно-целевой метод планирования. Бюджет муниципального района на 2014 год и плановый период сформирован в разрезе 8 муниципальных программ Нагорского района, что дает возможность проанализировать не только финансовые затраты - кассовое исполнение, но и оценить эффективность этих затрат.

Доля «программных», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами расходов бюджета муниципального района, составляет почти 100 % от общего объема расходов бюджета муниципального района.

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля.

В настоящее время осуществление внутреннего муниципального финансового контроля ориентировано в первую очередь на повышение эффективности реализации муниципальных программ, и как результат - на обеспечение эффективности использования средств бюджета муниципального района.

Теме открытости бюджета сегодня уделяется много внимания, как на уровне федерации, так и на региональном и муниципальном уровнях, потому что открытый бюджет - это не только раскрытие информации сколько на что потрачено, но и усиление контроля за результатами бюджетных вложений. В целях реализации принципа открытости и прозрачности бюджетного процесса на сайте муниципального района в «Бюджете для граждан» размещена информация о бюджете и бюджетном процессе в доступной для понимания граждан форме, подготовленная на основе отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2013 год.

В целях решения задач, определенных в послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014-2016 годы о необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетов при безусловном исполнении всех обязательств бюджета и выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, был разработан План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению недоимки бюджета муниципального района, а также Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Нагорского района до 2018 года.

Планом предусмотрено увеличение поступления доходов в бюджет муниципального района путем проведения мероприятий, обеспечивающих эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью, повышение результативности работы Межведомственной комиссии по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет по сокращению недоимки, в том числе по платежам в бюджет муниципального района, и по сокращению неформального рынка труда.

Программой эффективности предусмотрено развитие системы внутреннего финансового аудита, осуществление финансового контроля, обеспечение своевременного принятия муниципальных программ района с целью участия в соответствующих государственных программах Кировской области.

**Основные направления налоговой политики Нагорского района**

**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

В 2015-2017 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается.

В трехлетней перспективе основной целью налоговой политики Нагорского района является обеспечение баланса интересов муниципального образования и бизнеса: муниципального образования - с точки зрения обеспечения социальных обязательств перед населением, бизнеса - сточки зрения возможности его дальнейшего развития.

Налоговая политика Нагорского района в 2015-2017 годах будет направлена на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, и выстраиваться с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Кировской области, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета муниципального района.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей

бюджета муниципального района будут следующие направления работы:

1. Обеспечение качественного администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Для этого будут реализованы следующие меры:

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального района;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета муниципального района с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости доходов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

2. Развитие доходного потенциала района.

В этом направлении продолжится работа по:

осуществлению мониторинга платежей в бюджет муниципального района в разрезе доходных источников;

проведению комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

продолжению работы Межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет и увеличению наполняемости доходной части консолидированного бюджета;

проведению совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, борьбе с «теневыми оборотами» в экономике, выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы работающего населения.

3. Контроль и эффективность управления муниципальной собственностью.

С целью получения дополнительных доходов потребуется принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории района, включая работу по:

повышению эффективности использования земельных ресурсов района, в том числе посредством оформления права собственности муниципального образования на земельные участки, и дальнейшего их использования в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

усилению муниципального земельного контроля;

обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

осуществлению контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

повышению качества претензионно –исковой работы.

**Основные направления бюджетной политики Нагорского района**

**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Основная цель бюджетной политики на новый бюджетный цикл – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период.

Для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1. В целях повышения точности бюджетного планирования, в том числе на долгосрочную перспективу, за основу принимать «консервативный», то есть, реалистичный вариант прогноза социально -экономического развития Нагорского района. Реализация данной задачи гарантирует обеспечение долгосрочной сбалансированности, реалистичности бюджета муниципального района, повышение эффективности распределения бюджетных средств.

2. Повышение эффективности расходов бюджета муниципального района, что предусматривает выявление резервов и перераспределение средств в пользу приоритетных направлений и проектов.

Формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования.

От главных распорядителей бюджетных средств требуется оперативное

руководство бюджетными ассигнованиями, которое связано с их маневрированием, перераспределением в течение года.

Финансовые ресурсы должны быть «привязаны» к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития. При этом показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объём бюджетных ассигнований.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств следует рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитывать только при условии оптимизации расходов. Одновременно должны рассматриваться предложения о возможности альтернативных источников финансирования.

3. Развитие программно-целевых методов управления.

Главным инструментом реализации приоритетных бюджетных расходов и повышения их эффективности являются муниципальные программыНагорского района. Значительная часть расходов бюджета муниципального района в 2015-2017 годах будет осуществляться в рамках муниципальных программ.

Программа должна регулировать отношения, направленные на достижение целей в целом в своей отрасли, содержать анализ эффективности применяемых инструментов достижения целей.

Программа не должна восприниматься главными распорядителями бюджетных средств как инструмент для «выбивания» дополнительных ассигнований.

Необходимо обеспечить приведение показателей муниципальных заданий, устанавливаемых для муниципальных учреждений района, в соответствие с муниципальными программами.

4. Совершенствование системы внутреннего контроля с ориентацией его на оценку и аудит эффективности исполнения муниципальных программ.

Действенный муниципальный финансовый контроль будет являться важнейшим фактором, обеспечивающим высокое качество управления бюджетным процессом.

Деятельность в сфере финансового контроля будет направлена на:

совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

повышение качества осуществляемого финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств;

усиление контроля за размещением заказов и исполнения контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета муниципального района;

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

5. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях необходимо продолжить формирование «Открытого бюджета» и «Бюджета для граждан», на которых будет размещаться информация о формировании и исполнении бюджета муниципального района.

**Политика в сфере межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере предоставления межбюджетных трансфертов общего характера будет последовательно продолжаться.

Предполагается сохранение межбюджетных трансфертов, предоставляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности, поддержку сбалансированности местных бюджетов поселений. Поселения района должны ориентироваться на обеспечение своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам поселений должно рассматриваться не как стандартное финансирование.

Органам местного самоуправления поселений с целью качественного решения вопросов местного значения и недопущения несбалансированности бюджета необходимо:

к формированию бюджета подходить ответственно;

реалистично формировать доходную часть местных бюджетов;

максимально ограничивать принимаемые расходные обязательства;

повышать качество управления муниципальными финансами (качественное бюджетное планирование, подготовка и принятие необходимых муниципальных правовых актов).

**Политика в области управления муниципальным долгом**

**Нагорского района**

Основными задачами долговой политики Нагорского района в 2015-2017 годах остаются:

поддержка объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;

оптимизация структуры муниципального долга;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет муниципального района.

Подводя итоги, следует отметить, что задачи, стоящие перед нами по реализации мероприятий налоговой и бюджетной политики в 2015-2017 годах четкие, конкретные и выполнимые.

Надеюсь на плодотворное сотрудничество.

Глава Нагорского района В.Е.Булычев