**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики Нагорского муниципального района и основные направления налоговой политики Нагорского муниципального района**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Уважаемые депутаты районной Думы!

В соответствии с Уставом Нагорского района и Положением о бюджетном процессе в Нагорском муниципальном районе Кировской области представляю вам основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Нагорского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики района на предстоящий трехлетний период полностью соответствуют задачам, которые поставили Президент страны и Губернатор области в своих бюджетных посланиях.

Бюджетная и налоговая политика Нагорского района на среднесрочную перспективу обеспечивают преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентированы, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Нагорского района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2022 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Нагорского района являются:

изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета муниципального района и (или) увеличение расходов бюджета муниципального района;

ухудшение общеэкономической ситуации в Кировской области и Нагорском районе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района;

снижение кредитного рейтинга и удорожание стоимости привлечения заемных средств.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**Цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Кировской области, бюджетная и налоговая политика Нагорского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального района;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

достижение национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года, в результате реализации в Нагорском районе национальных проектов (программ);

адресное решение социальных проблем;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан.

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов** **в области доходов**

Бюджетная и налоговая политика Нагорского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов выстраивается с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Кировской области, муниципальных правовых актов Нагорского района.

Бюджетная и налоговая политика Нагорского района направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет муниципального района в запланированных объемах за счет:

обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

сохранения и развития налогового потенциала на территории района;

мобилизации доходов бюджета муниципального района за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет муниципального района;

осуществления бюджетной и налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

В среднесрочном периоде продолжится работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений с учетом перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета муниципального района.

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов** **в области расходов**

Бюджетная и налоговая политика Нагорского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета муниципального района исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета муниципального района, в реализации национальных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и областного бюджета;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд района.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2020-2022 годы признаются бюджетные расходы на:
обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств муниципального района;

**Основные направления долговой политики на 2020 год и**

**на плановый период 2021 и 2022 годов**

Долговая политика Нагорского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, и способствует поддержанию рейтинга Нагорского района как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального района в привлечении заемных средств;

обеспечение публичности информации о муниципальном долге.

**Основные направления политики в области муниципального финансового контроля на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в управлениях и структурных подразделениях администрации района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Нагорского района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета муниципального района муниципальными учреждениями;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета муниципального района в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий;

усиление контроля финансовой дисциплины управлений и структурных подразделений на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Глава Нагорского района В.Е.Булычев