Реализация права на переписку и обращения в органы государственной власти

Поддержание социально полезных связей с близкими, в том числе путем переписки, способствует исправлению осужденных и поощряется уголовно-исполнительным законодательством. Право получать и отправлять за счет собственных средств письма, почтовые карточки и телеграммы без ограничения их количества гарантировано статьей 91 УИК. Отправляемые осужденными письма, почтовые карточки и телеграммы должны отвечать требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации в области оказания услуг почтовой связи и телеграфной связи. По просьбе осужденных администрация исправительного учреждения уведомляет их о передаче операторам связи писем, почтовых карточек и телеграмм для их доставки по принадлежности.

Получение и отправление осужденными за счет собственных средств писем, телеграмм, почтовых карточек производится только через администрацию исправительного учреждения. С этой целью в колонии вывешиваются почтовые ящики, из которых ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, уполномоченными на то должностными лицами письма изымаются для отправления. Отправление телеграмм производится путем заполнения осужденными бланков установленной формы, получаемых у администрации исправительного учреждения. Отправление телеграмм производится не позднее следующего дня, если этому не препятствуют сложившиеся обстоятельства (поломка или отсутствие транспорта, выходные или праздничные дни и др.). Квитанция об уплате денег за отправление телеграммы приобщается к личному делу осужденного после его росписи на ней.

На основании ч. 2 ст. 91 УИК РФ отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре. Письма, почтовые карточки опускаются в почтовые ящики или передаются представителю администрации в незапечатанном виде.

Конституционный Суд РФ в определении от 22.04.2005 № 201-О данное ограничение признал конституционно обоснованным. Это ограничение обусловлено как необходимостью защиты конституционно значимых ценностей, так и достижением целей наказания - предупреждение совершения преступлений как осужденными, так и иными лицами. Корреспонденция осужденных подвергается цензуре в целях предотвращения возможного планирования новых преступлений либо вовлечения в их совершение других лиц.

Срок осуществления цензуры составляет не более трех рабочих дней, а в случае, если письма, почтовые карточки и телеграммы написаны на иностранном языке, - не более семи рабочих дней.

Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, если администрация исправительного учреждения располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль писем, почтовых карточек, телеграфных и иных сообщений осуществляется по мотивированному постановлению начальника исправительного учреждения или его заместителя.

Переписка между содержащимися в исправительных учреждениях осужденными, не являющимися родственниками, допускается только с разрешения администрации.

Это положение также было оспорено в суде. Конституционный Суд РФ (Определение от 17.10.2006 N 423-О) отказал в принятии жалобы к рассмотрению, поскольку оспариваемой нормой УИК РФ конституционные права заявителя нарушены не были. Данное положение не имеет отношения к ограничению права на тайну переписки, а предусматривает возможность ограничения круга общения осужденного. Администрация исправительного учреждения может не разрешить переписку между осужденными, если есть основание полагать, что это может оказать отрицательное влияние на осужденного, или в целях, которые являются основанием для цензуры корреспонденции.

В соответствии с требованиями п. 57 ПВР ИУ письма, поступившие на имя осужденного после освобождения или перевода его в другое ИУ, не позднее трех суток отправляются по новому месту его нахождения за счет средств федерального бюджета.

При отсутствии на лицевом счете осужденного по независящим от него причинам денежных средств, указанные предложения, заявления, и жалобы отправляются за счет ИУ (за исключением направляемых в форме телеграмм).

Указанные почтовые отправления не позднее одного рабочего дня (за исключением выходных и праздничных дней) передаются операторам связи для их доставки по принадлежности. О принятии предложений, заявлений, ходатайств и жалоб осужденному выдается расписка от имени администрации ИУ с указанием даты передачи жалобы представителю ИУ. Если обращение направлено через почтовый ящик, то расписка выдается после регистрации.