

АКТ № 2-2024
плановой проверки

пгт Нагорск
Кировской области

9 сентября 2024 года

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 29.07.2024 № 38 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок финансового управления администрации Нагорского района как органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, на 2024 год, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 28.12.2023 № 70, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – главный специалист по финансовому контролю;

проведена плановая проверка деятельности **муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад № 3 пгт Нагорск Кировской области** (далее – субъект проверки/учреждение) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основания проверки: часть 2 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказы финансового управления администрации Нагорского района от 28.12.2023 № 70 «Об утверждении плана экономической и контрольной работы финансового управления администрации Нагорского района на 2024 год», от 29.07.2024 № 38 «О проведении плановой проверки».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Дата начала проверки: 29 июля 2024 года.

Дата окончания проверки: 23 августа 2024 года.

Проверяемый период: с 29 июля 2023 года по 23 августа 2024 года.

Местонахождение субъекта проверки: 613260 Кировская область Нагорский район пгт Нагорск ул. Советская, д.134а

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а так же сведений, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - – www.zakupki.gov.ru (далее – Портале закупок).

Результаты проверки:

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 29.07.2024 № 38 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является:

полное наименование – муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение детский сад №3 пгт Нагорск Кировской области;

сокращенное наименование: МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск;

юридический/почтовый адрес: 613260 Кировская область Нагорский район пгт Нагорск ул. Советская, д.134а;

ОПФ: муниципальное казенное учреждение;

ОГРН 1024300541913;

ИНН 4319001937/КПП 431901001;

ИКУ 34319001937431901001, дата регистрации 01.01.2015;

Код по сводному реестру 33303817;

ИКО в ЕИС:

- 3431900193743190100101 – заказчик 02.08.2016;

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад № 3 пгт Нагорск Кировской области, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 15.12.2015 № 533, регламентирующего деятельность субъекта проверки.

В соответствии с положениями устава учредителем и собственником имущества МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск является муниципальное образование Нагорский муниципальный район Кировской области, но исполнение полномочий учредителя возложено на администрацию Нагорского района (абзац 1 пункта 1.6 и пункт 1.7 устава). По отраслевому принципу учреждение находится в ведении муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района (далее – управление образования), которое осуществляет функции главного распорядителя, главного администратора бюджетных средств, координирует и контролирует деятельность школы в пределах своей компетенции (абзац 2 пункта 1.6 устава). В целях осуществления бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности между управлением образования и субъектом проверки 05.08.2022 заключено Соглашение по передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности (далее –

соглашение). В соответствии с пунктом 1.3 соглашения ответственными лицами за осуществление бухгалтерского обслуживания МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск в управлении образования назначены: главный бухгалтер Щуплецова Татьяна Валерьевна, заместитель главного бухгалтера Норсеева Наталья Александровна, ведущий бухгалтер Исупова Елена Робертовна. Правом первой подписи на платежных документах при совершении операций по лицевым счетам, открытым в финансовом управлении администрации Нагорского района, наделены: начальник управления образования Сысолятина Наталия Николаевна, заместитель начальника управления образования Комышева Елена Петровна, заведующая МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск Крильо Нина Дмитриевна. Правом второй подписи – лица, ответственные за осуществление бухгалтерского обслуживания МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск (карточка образцов подписей от 05.08.2022).

Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность, в соответствии с законодательством Российской Федерации путем выполнения работ и оказания услуг в сфере образования на основании муниципального задания (пункты 1.4, 1.15 устава). Финансовое обеспечение деятельности МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск осуществляется за счет средств бюджета муниципального района на основании бюджетной сметы (пункты 1.4, 5.1 устава). Имущество субъекту проверки передано на праве оперативного управления, который в свою очередь владеет, пользуется и распоряжается им с согласия учредителя в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности (пункты 1.7, 6.2, 6.4 устава).

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект проверки наделен статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки руководителем учреждения является заведующая МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск Крильо Нина Дмитриевна, назначенная на должность 1 июля 2022 года приказом управления образования от 01.07.2022 № 80-к.

В целях реализации принципа профессионализма заказчика, во исполнение требований части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий). Кроме того, частью 6 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ к уровню образования контрактного управляющего установлено требование, гласящее, что контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. У субъекта проверки полномочия контрактного управляющего на основании приказа МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск от 01.07.2022 № 17, возложены на заведующую Крильо Н.Д., имеющую дополнительное профессиональное

образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации № 523103144692 от 16.05.2023).

Часть функций и полномочий контрактного управляющего субъекта проверки, а именно размещение информации и документов, подлежащих направлению и размещению на Портале закупок, переданы и фактически выполняются штатным работником управления образования - ведущим бухгалтером Басёнкиной Екатериной Михайловной (п.п. 2.2, 3.1.1 должностной инструкции ведущего бухгалтера Басёнкиной Е.М.). Но, все вышеуказанные документы и информация, размещенные на Портале закупок подписаны от имени заказчика электронной цифровой подписью заведующей Крильо Н.Д. Существующие правоотношения между отдельными юридическими лицами документально не оформлены, более того не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, у ведущего бухгалтера управления образования нет законных оснований осуществлять указанные полномочия, в том числе и нести ответственность за их осуществление.

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Такая экспертиза может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. По решению заказчика для вышеуказанных целей может создаваться приемочная комиссия, которая должна состоять не менее чем из пяти человек. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, установленные контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком.

Приказом МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск от 31.08.2018 № 23/22 с целью своевременной и качественной приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг утверждено Положение о приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы и оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) (далее – Положение о приемочной комиссии), и назначена постоянно действующая приемочная комиссия в количественном составе 3 человек – председатель комиссии - Крильо Нина Дмитриевна, секретарь комиссии - Шулакова Ольга Владимировна, член комиссии - Овчинникова Ольга Николаевна (пункт 2.3 Положения о приемочной комиссии).

В ходе проведения проверки, установлено, что фактически приемку поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляла заведующая МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск Крильо Н.Д. (кроме приемки продуктов питания, приемка которых осуществлялась совместно с

завхозом Куковьякиной Н.В., не являющейся членом приемочной комиссии), что противоречит вышеизложенным требованиям законодательства о контрактной системе Российской Федерации, а также принятым у субъекта проверки локальным нормативно-правовым актам.

В соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, контрольное действие проведено инспекцией в два этапа.

Первый этап плановой проверки предусматривал рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки проводился в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Первый этап плановой проверки показал, что закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на момент начала проверки не имеется.

Второй этап плановой проверки

В ходе второго этапа проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ **планирование закупок** товаров, работ, услуг осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принят на заседании Нагорской районной Думы 14.12.2022 решением № 17.1. Лимиты бюджетных обязательств доведены финансовым управлением администрации Нагорского района до главных распорядителей бюджетных средств

(управление образования) 23.12.2022, и соответственно управлением образования до субъекта проверки 27.12.2022.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов (реестровый номер 202303403001422001) утвержден заведующей МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск 29.12.2022 и размещен на Портале закупок 30.12.2022 в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации", (далее – Постановление № 1279). План-график корректировался 7 раз по основаниям, содержащимся в пункте 22 Постановления № 1279. Все изменения в регламентированные сроки размещены в ЕИС.

Совокупный годовой объем закупок на 2023 финансовый год с учетом внесенных изменений на 22.12.2023 составлял 2 560 015 (два миллиона пятьсот шестьдесят тысяч пятнадцать) рублей 38 копеек.

Бюджет муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принят на заседании Нагорской районной Думы 15.12.2023 решением № 25.1. Лимиты бюджетных обязательств доведены финансовым управлением администрации Нагорского района до главных распорядителей бюджетных средств (управление образования) 22.12.2023, и соответственно управлением образования до субъекта проверки 27.12.2023.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов (реестровый номер 202403403001422001) утвержден заведующей МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск и размещен на Портале закупок 28.12.2023 в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления № 1279. На момент проведения плановой проверки план-график корректировался 2 раз по основаниям, содержащимся в пункте 22 Постановления № 1279. Все изменения в регламентированные сроки размещены в ЕИС.

Совокупный годовой объем закупок на 2024 финансовый год с учетом внесенных изменений на 28.06.2024 составлял 2 440 700 (два миллиона четыреста сорок тысяч семьсот) рублей.

В проверяемом периоде при осуществлении закупок субъектом проверки конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не применялись, закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем заключения контрактов по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки муниципальных контрактов, заключенных по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, в действиях субъекта проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд не выявлено.

По результатам проведенной проверки, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, инспекция пришла к следующим **выводам**:

1. При проведении плановой проверки деятельности по **муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад № 3 пгт Нагорск Кировской области** по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, муниципальным заказчиком, нарушены:

- части 6,7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Вследствие того, что нарушения, выявленные в результате проведения плановой проверки деятельности **муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад № 3 пгт Нагорск Кировской области** по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, не повлияли на результаты закупок предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов контрактной системе в сфере закупок не выдается.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой
работы и финансового контроля



О.А. Новоселова

Члены инспекции:

Главный специалист по
финансовому контролю



Е.Н. Станчевская

Согласовано:
Начальника финансового
управления



В.В. Казакова

Копию акта получил:
Заведующая МКДОУ детский сад № 3 пгт Нагорск
«___» _____ 2024 г.

Н.Д. Крильо