

Муниципальное учреждение Финансовое управление администрации муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области

613260, Кировская область, Нагорский район, пгт.Нагорск, ул.Леушина д.21 тел. 2-14-52, 2-14-53
e-mail:fo19@depfin.kirov.ru

**АКТ № 3-2024
плановой проверки**

пгт Нагорск
Кировской области

6 декабря 2024 года

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 25.10.2024 № 61 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок финансового управления администрации Нагорского района как органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, на 2024 год, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 28.12.2023 № 70, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – главный специалист по финансовому контролю;

проведена плановая проверка деятельности **Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района** (далее – субъект проверки/учреждение/управление) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основания проверки: часть 2 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказы финансового управления администрации Нагорского района от 28.12.2023 № 70 «Об утверждении плана экономической и контрольной работы финансового управления администрации Нагорского района на 2024 год», от 25.10.2024 № 61 «О проведении плановой проверки».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Дата начала проверки: 28 октября 2024 года.

Дата окончания проверки: 22 ноября 2024 года.

Проверяемый период: с 1 января 2024 года по 22 ноября 2024 года.

Местонахождение субъекта проверки: 613260 Кировская область, Нагорский район, пгт. Нагорск ул.Леушина, д.21.

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а так же сведений, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - – www.zakupki.gov.ru (далее – Портале закупок).

Результаты проверки:

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 25.10.2024 № 61 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является:

полное наименование – Муниципальное учреждение управление образования администрации Нагорского района;

сокращенное наименование: Нагорское РУО;

юридический/почтовый адрес: 613260 Кировская область, Нагорский район, пгт. Нагорск ул.Леушина, д.21;

ОПФ: муниципальное казенное учреждение;

ОГРН 1024300541715;

ИНН 4319000796/КПП 431901001;

ИКУ 34319000796431901001, дата регистрации 01.01.2015;

Код по сводному реестру 33301104;

ИКО в ЕИС:

- 3431900079643190100110 – орган, устанавливающий требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (или) нормативные затраты 02.08.2016;

- 3431900079643190100102 – уполномоченный орган 02.08.2016;

- 3431900079643190100101 – заказчик 02.08.2016.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Положения о муниципальном учреждении управлении образования администрации Нагорского района, утвержденного решением Нагорской районной Думы от 14.12.2018 № 17/8, регламентирующего деятельность субъекта проверки. Учредителем управления является Нагорская районная Дума, исполнение функций и полномочий которого возложено на администрацию Нагорского района (п.1.4 положения).

Субъект проверки является муниципальным органом управления образованием (п.1.8 положения). Ему подведомственны все муниципальные образовательные организации, зарегистрированные на территории Нагорского района, реализующие программы дошкольного, начального, общего, среднего общего и дополнительного образования (п.1.6 положения). Одной из ключевых задач управления является создание сбалансированной сети образовательных

организаций, гарантирующей необходимые условия для получения качественного образования (п.2.1 положения).

Имущество управления является собственностью муниципального образования Нагорский район Кировской области и закрепляется за ним на праве оперативного управления (п.7.5 положения).

Финансовое обеспечение деятельности управления осуществляется за счет средств бюджета муниципального района (п.7.4, 7.5 положения).

Управление наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета муниципального района, полученных при выполнении возложенных задач, и главного распорядителя бюджетных средств, выделяемых управлению и подведомственным учреждениям из бюджета муниципального района на выполнение этих задач (п.7.2, 7.3 положения).

При совершении операций по лицевым счетам, открытым в финансовом управлении администрации Нагорского района, правом первой подписи на платежных документах наделены: начальник управления образования Сысолятина Наталия Николаевна, заместитель начальника управления образования Комышева Елена Петровна; правом второй подписи – главный бухгалтер Шуплецова Татьяна Валерьевна, заместитель главного бухгалтера Норсеева Наталья Александровна (карточка образцов подписей от 05.08.2022).

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект проверки наделен статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки руководителем учреждения является начальник управления образования Сысолятина Наталия Николаевна, назначенная на должность 1 августа 2022 года распоряжением администрации Нагорского района от 01.08.2022 № 363-к.

В целях реализации принципа профессионализма заказчика, во исполнение требований части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий). Кроме того, частью 6 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ к уровню образования контрактного управляющего установлено требование, гласящее, что контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. У субъекта проверки полномочия контрактного управляющего возложены на ведущего бухгалтера Басёнкину Екатерину Михайловну (приказ Нагорского РУО от 03.04.2017 № 34, п. 2.3 должностной инструкции ведущего бухгалтера от 15.01.2021), имеющую дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации ПК № 05612205 от 28.04.2023).

В соответствии со статьей 3 и в целях реализации требований статьей 26 и 39 Федерального законом № 44-ФЗ приказами управления образования от

05.02.2014 № 19 «Об организации работы в сфере формирования и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», от 07.02.2014 № 20 «О создании постоянно действующей единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур для нужд муниципальных заказчиков (управление образования, школы, сады) Нагорского муниципального района» созданы уполномоченный орган на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и постоянно действующая единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд субъекта проверки и подведомственных ему учреждений. В проверяемом периоде реализации указанных полномочий субъектом проверки не осуществлялось.

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Такая экспертиза может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. По решению заказчика для вышеуказанных целей может создаваться приемочная комиссия, которая должна состоять не менее чем из пяти человек. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, установленные контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком.

В ходе проверки установлено, что субъектом проверки приемочная комиссия не создана. Согласно приказу Нагорского РУО от 30.12.2016 № 116 назначен ответственный за проведение экспертизы по каждой приемке товара, работы, услуг – заместитель главного бухгалтера Нагорского РУО Норсеева Наталья Александровна.

В соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, контрольное действие проведено инспекцией в два этапа.

Первый этап плановой проверки предусматривал рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки проводился в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Первый этап плановой проверки показал, что закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на момент начала проверки не имеется.

Второй этап плановой проверки

В ходе второго этапа проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ **планирование закупок** товаров, работ, услуг осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принят на заседании Нагорской районной Думы 15.12.2023 решением № 25.1. Лимиты бюджетных обязательств доведены финансовым управлением администрации Нагорского района до главных распорядителей бюджетных средств (управление образования) 22.12.2023.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов (реестровый номер 202401403000133001) утвержден начальником управления образования Сысолятиной Н.Н. и размещен на Портале закупок 03.01.2024 в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации". На момент проведения плановой проверки план-график не корректировался.

Совокупный годовой объем закупок на 2024 финансовый год на 22.11.2024 составлял 980 980 (девятьсот восемьдесят тысяч девятьсот восемьдесят) рублей.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, в целях реализации полномочий, установленных постановлением администрации Нагорского района от 22.12.2015 № 552 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов **о нормировании в сфере закупок** для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и

обеспечению их исполнения» (далее – Постановление № 522) , отраслевые органы, являющиеся в соответствии с бюджетным законодательством главными распорядителями бюджетных средств, утверждают требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты для себя и подведомственных казенных учреждений. Таким отраслевым органом является и субъект проверки.

Для нужд управления и подведомственных ему казенных учреждений приняты следующие нормативные правовые акты:

- приказ Нагорского РУО от 24.06.2024 № 71 «О правилах определения требований к закупаемым муниципальным учреждением управлением образования администрации Нагорского района и подведомственными казенными учреждениями отдельных видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг» (размещен в ЕИС 24.06.2024, реестровый номер 014030001332414969);

- приказ Нагорского РУО от 07.06.2024 № 67 «О внесении изменений в нормативные затраты на обеспечение функций муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района и подведомственных ему учреждений на 2024 год» (размещен в ЕИС 07.06.2024, в течение 2024 года 4 раза вносились изменения, реестровый номер 014030001332413723).

В ходе проверки реализации вышеуказанных полномочий выявлены следующие нарушения:

- в нарушение требований, установленных частями 5, 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктами 2.11,2.12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных Постановлением № 522, субъектом проверки не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций управления и подведомственными ему казенных учреждений на 2025 год;

- в нарушение требований, установленных пунктами 2.2-2.5 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных Постановлением № 522, субъектом проверки не проводилось обязательное обсуждение в целях общественного контроля проектов правовых актов об утверждении требований к закупаемым управлением и подведомственными ему казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления и подведомственными ему казенными учреждениями (в том числе при внесении изменений в данные нормативные правовые акты).

В проверяемом периоде субъектом проверки *конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)* не применялись. Закупки осуществлялись у *единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)* путем заключения контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки заключенных муниципальных контрактов выявлены следующие нарушения:

- в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в ряде заключенных субъектом проверки контрактах отсутствует ИКЗ - контракт № 4319000796/24/1 от 13.06.2024 с ООО «ЦЭК» об оказании консультационных услуг по получению сертификата ключа проверки электронной подписи от аккредитованного удостоверяющего центра; договор на оказание услуг № 7/24 от 07.06.2024 ООО «Нагорский хлебокомбинат»;

- в нарушение статей 455, 456, 467, 468 Гражданского кодекса Российской Федерации в ряде заключенных субъектом проверки контрактах отсутствует наименование и количество закупаемого товара, из чего вытекает несогласованность условия договора о товаре – договор № 17/10-03 от 17.10.2024 ИП Эсаулова А.О. картриджи для офисной техники 8 000 р.; договор № 24/07-03 от 24.07.2024 ИП Эсаулова А.О. расходные материалы для компьютерной техники 3 200 р.; договор № 04/07-02 от 04.07.2024 ИП Эсаулова А.О. запчасти для компьютерной техники 11 500 р.; договор № 13/05-04 от 13.05.2024 ИП Эсаулова А.О. запчасти для компьютерной техники; договор № 13/05-02 от 13.05.2024 ИП Эсаулова А.О. ИПБ, картриджи 10 500 р.; договор № 13/05-01 от 13.05.2024 ИП Эсаулова А.О. комплектующие для компьютера, веб-камера, колонки, микрофон, вентиляторы 8 150 р.;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ субъектом проверки в заключенных контрактах срок оплаты поставленного товара, выполненной работ, оказанной услуги, при приемке товара, работы, услуги без использования ЕИС не соответствует установленному, который должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке – договор № 17/10-03 от 17.10.2024 ИП Эсаулова А.О.; договор оказания услуг № 9/24 от 18.10.2024 ООО «Нагорский хлебокомбинат», договор № 14/10-01 от 14.10.2024 ИП Эсаулова А.О., договор оказания услуг № 8/24 от 20.09.2024 ООО «Нагорский хлебокомбинат», контракт № 944148 от 23.09.2024 ООО «Офис и Стиль», договор № 25/09-01 от 25.09.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 24/07-03 от 24.07.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 24/07-01 от 24.07.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 21/07-01 от 21.07.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 04/07-02 от 04.07.2024 ИП Эсаулова А.О., контракт № 912120 от 05.06.2024 ИП Дубровин Д.А., договор оказания услуг № 7/24 от 07.06.2024 ООО «Нагорский хлебокомбинат», контракт № 4319000796/24/1 от 13.06.2024 с ООО «ЦЭК», контракт № 900955 от 29.05.2024

ООО «Офис и Стиль», договор № 13/05-04 от 13.05.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 13/05-02 от 13.05.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 13/05-01 от 13.05.2024 ИП Эсаулова А.О., договор № 06/05-01 от 06.05.2024 ИП Эсаулова А.О., договор на оказание платных образовательных услуг от 12.04.2024 АНО ДПО УПЦ «Образование», договор оказания услуг № 6/24 от 15.03.2024 ООО «Нагорский хлебокомбинат», муниципальный контракт № 5 о сопровождении программного обеспечения от 20.02.2024 ЧУ КМЦ «Профессионал Плюс».

В соответствии с требованиями и на условиях статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

В 2023 году субъектом проверки закупки осуществлялись у единственного поставщика и в соответствии пунктом 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в расчет совокупного годового объема закупок они не включаются, тем самым обязанность осуществления закупок у СМП и СОНКО отсутствовала.

На основании части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года все заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе, даже если таких закупок заказчиком в отчетный период не осуществлялось.

Субъектом проверки отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен в ЕИС в установленные сроки – 14.03.2024.

По результатам проведенной проверки, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, инспекция пришла к следующим **выводам:**

1. При проведении плановой проверки деятельности **Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района** по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, муниципальным заказчиком, нарушены:

- часть 5, 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункты 2.11, 2.12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Нагорского района от 22.12.2015 № 552 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- пункты 2.2-2.5 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Нагорского района от 22.12.2015 № 552 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- часть 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- статьи 455, 456, 467, 468 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- часть 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», - пункт 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Вследствие того, что нарушения, выявленные в результате проведения плановой проверки деятельности **Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района** по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, не повлияли на результаты закупок предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов контрактной системе в сфере закупок не выдается.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Настоящий акт проверки может быть обжалован в судебном порядке.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой
работы и финансового контроля



О.А. Новоселова

Члены инспекции:

Главный специалист по
финансовому контролю



Е.Н. Станчевская

Согласовано:
Начальник финансового управления



В.В. Казакова

Копию акта получил:
Начальник управления образования
«__» _____ 2024 г.

Н.Н. Сысолятина