

АКТ № 1 - 2016
плановой проверки

пгт. Нагорск
Кировской области

16 сентября 2016 года

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 29.07.2016 № 32 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок, осуществляемых финансовым управлением администрации Нагорского района в рамках контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Нагорского муниципального района, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и как органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского муниципального района, на период март – август 2016 года, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 29.02.2016 № 11, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – ведущий специалист по финансовому контролю.

проведена плановая проверка деятельности **муниципального казенного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы с. Мулино Нагорского района Кировской области** (далее – субъект проверки) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основания проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказ финансового управления администрации Нагорского района от 29.02.2016 №11 «Об утверждении плана проверок», приказ финансового управления администрации Нагорского района от 29.07.2016 № 32 «О проведении плановой проверки»

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Дата начала проверки: 8 августа 2016 года.

Дата окончания проверки: 28 августа 2016 года.

Проверяемый период: с 1 января 2016 года по 28 августа 2016 года.

Местонахождение субъекта проверки: 613260 Кировская область Нагорский район с.Мулино ул.Леушина, д.5

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а так же сведений, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - – www.zakupki.gov.ru

Результаты проверки:

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 29.07.2016 № 32 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является:

полное наименование - муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Мулино Нагорского района Кировской области;

сокращенное наименование – МКОУ ООШ с. Мулино Нагорского района;

юридический/почтовый адрес: 613260 Кировская область Нагорский район с. Мулино ул.Леушина, д.5;

ИНН 4319001905;

ОГРН 1024300542111.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 15.12.2015 № 535. В соответствии с положениями Устава учредителем является Муниципальное образование Нагорский муниципальный район Кировской области, но исполнение полномочий учредителя возложено на администрацию Нагорского района. По отраслевому принципу учреждение находится в ведении Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района (далее – управление образования), которое осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств и координирует его деятельность.

В соответствии со статьей 3 и в целях реализации требований статьей 26 и 39 Федерального законом № 44-ФЗ приказами управления образования от 05.02.2014 № 19 «Об организации работы в сфере формирования и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», от 07.02.2014 № 20 «О создании постоянно действующей единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур для нужд муниципальных заказчиков (управление образования, школы, сады) Нагорского муниципального района» созданы уполномоченный орган на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и постоянно действующая единая комиссия по определению поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) для управления образования и подведомственных ему учреждений. Таковым учреждением является и субъект проверки (приложение № 1).

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект проверки наделен статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки руководителем учреждения является директор Сычева Галина Михайловна, назначенная на должность приказом управления образования от 29.08.1990 № 45 (приложение № 2).

Реализуя принцип профессионализма заказчика, во исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКОУ ООШ с. Мулино Нагорского района от 26.03.2014 № 50 полномочия контрактного управляющего возложены на директора Сычеву Галину Михайловну, имеющую дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (приложение № 3, 4).

Часть функций и полномочий контрактного управляющего субъекта проверки, а именно размещение информации и документов, подлежащих направлению и размещению на Портале закупок, переданы и фактически выполняются штатным работником управления образования - бухгалтером 1 категории централизованной бухгалтерии. Но, все вышеуказанные документы и информация, размещенные на Портале закупок подписаны от имени заказчика электронной цифровой подписью директора Сычевой Г.М. Существующие правоотношения между отдельными юридическими лицами документально не подкреплены, более того не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, у бухгалтера 1 категории управления образования не было и нет законных оснований осуществлять указанные функции, в том числе и нести ответственность за их осуществление (приложение № 5,6).

В соответствии с Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5 контрольное действие проведено инспекцией в два этапа.

Первый этап плановой проверки предусматривал рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки проводился в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Первый этап плановой проверки показал, что закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта с момента начала проверки по момент ее окончания не имеется (приложение № 7,8).

Второй этап плановой проверки

В ходе второго этапа проверки установлено следующее.

Планирование закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования и размещения на Портале закупок плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2016 год МКОУ ООШ с. Мулино Нагорского района, утвержденный директором 28.12.2015 и размещенный 29.12.2015 в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ от 27.12.2011 № 761/20н) с учетом особенностей, предусмотренных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 -2016 годы» (далее – Приказ 31.03.2015 № 182/7н). В течение 2016 года данный план-график корректировался 4 раза по причинам возникновения обстоятельств, предвидеть которые было невозможно.

На момент проведения проверки:

- годовой объем закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ - 733,3 тысяч рублей;
- всего планируемых в текущем году - 733,3 тысяч рублей;
- совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ - 826 тысяч рублей (приложение № 9) .

В нарушение пунктов 12 и 15 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н при неоднократном внесении изменений в план-график, в частности, увеличении/уменьшении ориентировочной начальной (максимальной) цены контракта, субъектом проверки в столбце 14 не указывалось обоснование внесения таких изменений, а именно – возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно.

За проверяемый период при осуществлении закупок субъектом проверки конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не использовались. Все закупки производились посредством заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В частности, по пунктам 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

В ходе сплошной проверки заключенных муниципальных контрактов в действиях субъекта проверки нарушений законодательства Российской

Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд не выявлено.

По результатам проведенной проверки, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5, инспекция пришла к следующим **выводам**:

1. При проведении плановой проверки деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы с. Мулино Нагорского района Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок субъектом проверки нарушены:

- пункты 12,15 примечаний к совместному Приказу Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства РФ от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

2. Вследствие того, что нарушения, выявленные в результате проведения плановой проверки деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы с. Мулино Нагорского района Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, не повлияли на результаты закупок предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов контрактной системе в сфере закупок не выдается.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре на 6 листах с приложениями с 1 по 9 на 14 листах по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой
работы и финансового контроля

О.А. Новоселова

Члены инспекции:

Ведущий специалист по
финансовому контролю

Е.Н.Станчевская

Согласовано:

Начальник финансового управления

В.В.Казакова

Копию акта получил:

Директор МКОУ ООШ
с.Мулино Нагорского района

Г.М.Сычева

« 20 » сентября 2016г.