**АКТ № 1**

**плановой проверки**

пгт. Нагорск 18 июня 2014 года

Кировской области

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 07.05.2014 № 14 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок, осуществляемых финансовым управлением администрации Нагорского района в рамках контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Нагорского муниципального района, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и как органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского муниципального района, на период март – август 2014 года, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 25.02.2014 № 7, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля финансового управления администрации Нагорского района (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – ведущий специалист по финансовому контролю финансового управления администрации Нагорского;

Двоеглазова Елена Юрьевна – ведущий специалист по бухгалтерскому учету и отчетности финансового управления администрации Нагорского района;

проведена плановая проверка деятельности по размещению заказов Муниципального казенного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств» пгт. Нагорск Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Проверяемый период: с 1 января 2013 года по 31 декабря 2013года.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов заказчиком, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов.

Предмет проверки: проверка деятельности по размещению заказов субъекта проверки на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Основанием для проведения плановой проверки является приказ финансового управления администрации Нагорского района от 25.02.2014 № 7 «Об утверждении плана проверок», приказ финансового управления администрации Нагорского района от 07.05.2014 № 14 «О проведении плановой проверки».

Дата начала проверки 7 мая 2014 года.

Дата окончания проверки 28 мая 2014 года.

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 07.02.2014 № 14 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является: полное наименование - Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств»; сокращенное наименование – МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области.

Юридический/почтовый адрес: 613260 Российская Федерация Кировская область Нагорский район пгт.Нагорск ул.Леушина,17.

ИНН 4319003067

ОГРН 1064303004590

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 12.08.2011 № 525. В соответствии с положениями Устава учредителем является Муниципальное образование Нагорский муниципальный район Кировской области, но исполнение полномочий учредителя возложено на администрацию Нагорского района. По отраслевому принципу учреждение находится в ведении Муниципального учреждения Управления культуры администрации Нагорского района, которое координирует его деятельность.

Руководителем учреждения является директор Малыгина Ольга Витальевна, назначенная на должность приказом Муниципального учреждения Управление культуры администрации Нагорского района от 16.08.2011 № 32 (приложение № 1).

В соответствии с приказом Муниципального учреждения Управление культуры администрации Нагорского района от 10.01.2013 № 2:

- директор МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области Малыгина Ольга Витальевна назначена ответственным лицом данного муниципального заказчика за размещение муниципального заказа;

- бухгалтер II категории Муниципального учреждения Управление культуры администрации Нагорского района Шутова Екатерина Сергеевна назначена уполномоченным за размещение муниципальных заказов в сети Интернет от имени управления культуры и подведомственных ему учреждений (приложение № 2,3).

**Результаты проверки:**

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» контрольное мероприятие проведено инспекцией в два этапа:

Первый этап проверки предусматривал рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов.

Второй этап проверки проводился по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры по которым заключены.

**Первый этап проверки**

По причине того, что предметом настоящей проверки является деятельность субъекта проверки по размещению заказов на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, которая осуществлялась в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ), ныне утратившим силу, первый этап проверки не проводился.

**Второй этап проверки**

В ходе второго этапа проверки установлено следующее.

Во исполнение норм действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в Нагорском районе организация работы в сфере формирования, размещения муниципального заказа и контроля за ним регламентирована решением Нагорской районной Думы от 08.04.2011 № 3/7, которое закрепило за администрацией Нагорского района функции уполномоченного органа по формированию и размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, а, за финансовым управление администрации Нагорского района функции уполномоченного органа по контролю за размещением муниципального заказа.

Перечень муниципальных заказчиков Нагорского района утвержден постановлением администрации Нагорского района от 11.02.2013 № 49. МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области включено в этот перечень.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2013год (далее - План-график) МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области размещен на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) 13.01.2013 с соблюдением сроков, установленных Порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011. В рамках установленных сроков, однократно в План-график вносились изменения 28.12.2013 (приложение № 4).

Но, информация, содержащаяся в версии 2 Плана-графика, отражена некорректно. По всем позициям в столбце «ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта» указана только цена за единицу, а не общая сумма контракта.

В 2013 году у субъекта проверки единственным способом **размещения заказа явилось размещение заказа у единственного поставщика.**

*Первое направление: пункт 14 части 2 статьи 55 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ* – поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке. За проверяемый период субъектом проверки по данному основанию заключено 11 контрактов на общую сумму 25102-95 рублей, среди которых:

- договор поставки комплектующих к оргтехнике с ООО «Компьютерные системы» от 21.02.2013 на сумму 4450-00 рублей;

- договор на проведение противоклещевой обработки территории от 29.04.2013 № 31-250 с ООО «Кировский областной центр дезинфекции» на сумму 1050-00 рублей;

- договор на оказание услуг по приему заказов на периодические печатные издания и их доставке от 29.05.2013 № 27.1.7/2892 с УФПС Кировской области – ФГУП «Почта России» на сумму 3953-51 рублей и др.

Нарушений Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ по данному направлению не выявлено.

*Второе направление: пункт 1 части 2 статьи 55 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ –* поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с Планом-графиком, утвержденным на 2013 год, субъектом проверки заключены следующие контракты:

1. Муниципальный контракт об оказании услуг связи – Интернет с ОАО «Ростелеком» от 10.01.2013 № 141889, цена контракта – 12.744-00 рублей, № заказа (лота) 034030036813000001. В отношении настоящего контракта на Официальном сайте в соответствии с установленными сроками размещена информация о внесении его в реестр контрактов, о его исполнении, прикреплены все необходимые документы.

2. Муниципальный контракт об оказании услуг междугородней телефонной связи с ОАО «Ростелеком» от 10.01.2013 №49-2029, цена контракта – 7756-00 рублей, № заказа (лота) 0340300036813000002. В отношении настоящего контракта на Официальном сайте в соответствии с установленными сроками размещена информация о внесении его в реестр контрактов, о его исполнении, прикреплены все необходимые документы.

3. Муниципальный контракт теплоснабжения с ООО «ЖКХ Нагорск» от 10.01.2013 № 35/Т-13, цена контракта – 41.976-30 рублей, № заказа (лота) 0340300036813000003. В отношении настоящего контракта на Официальном сайте в соответствии с установленными сроками размещена информация о внесении его в реестр контрактов. 12.09.2013 между контрагентами заключено соглашение о расторжении муниципального контракта № 35/Т-13. О чем соответствующая информация в установленные сроки размещена в реестре контрактов.

В соответствии с пунктом 4 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 № 1191, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня исполнения контракта направляет через Официальный сайт сведения об исполнении контракта по форме для включения их в реестр контрактов. Таких действий заказчиком предпринято не было. Официальной сайт не содержит информации об исполнении вышеуказанного контракта, а также о его оплате (приложение № 5).

Таким образом, в действиях должностного лица, уполномоченного на размещение муниципальных заказов в сети Интернет от имени МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области Шутовой Е.С. содержится состав правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ(в редакции, действовавшей до вступления в законную силу Закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ) - непредставление сведения об исполнении контракта.

4. Муниципальный контракт теплоснабжения с ООО «НКС» от 16.09.2013 № 7/Т-13, цена контракта – 28.310-28 рублей, № заказа (лота) 0340300036813000004. В отношении настоящего контракта на Официальном сайте в соответствии с установленными сроками размещена информация о внесении его в реестр контрактов, о его исполнении.

В соответствии с частью 5.1 статьи 16 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, пунктом 2 Порядка размещения на Официальном сайте планов-графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 761, Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 план-график должен содержать перечень товаров, работ, услуг на один календарный год, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок или путем размещения заказа у единственного поставщика, за исключением случаев, перечисленных в пунктах 6,8-14,14.1,22,32,33 части 2 статьи 55 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ. В данный исключающий перечень не входит размещение заказа у единственного поставщика по пункту 1 части 2 статьи 55 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ. Соответственно, информация о вышеуказанном муниципальном контракте должна содержаться в плане-графике.

Таким образом, в действиях должностного лица, ответственного за размещение заказ, в том числе и за формирование плана-графика, от имени МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области Малыгина О.В. содержится состав правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ(в редакции, действовавшей до вступления в законную силу Закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ) – опубликование или размещение на Официальном сайте должностным лицом заказчика информации о размещении заказов с нарушение требований законодательства.

Кроме того, контрагентами по вышеуказанному муниципальному контракту заключено дополнительное соглашение № 1 об изменении цены контракта с 28.310-28 рублей на 23.338-38 рублей. Фактическая оплата по настоящему муниципальному контракту составила 23.338-38 рублей. В соответствии с пунктом 4 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 № 1191, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта направляет через официальный сайт сведения о изменении контракта по форме для включения их в реестр контрактов Но, данные изменения в реестре контрактов заказчиком не отражены.

Таким образом, в действиях должностного лица, уполномоченного на размещение муниципальных заказов в сети Интернет от имени МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области Шутовой Е.С. содержится состав правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ(в редакции, действовавшей до вступления в законную силу Закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ) - непредставление сведения об изменении контракта (приложение № 6).

**Размещение заказов среди субъектов малого предпринимательства**

В соответствии со статьей 15 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг установленным Постановлением Правительства Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются такие субъекты. Постановлением Правительства от 04.11.2006 № 642 утвержден Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства.

МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области требование статьи 15 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ о размещении заказов у субъектов малого предпринимательства не выполнило.

Таким образом, в действиях должностного лица, ответственного за размещение заказ от имени МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области Малыгина О.В. содержится состав правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ(в редакции, действовавшей до вступления в законную силу Закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ) – не размещение должностным лицом заказчика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков у субъектов малого предпринимательства.

По результатам проведенной проверки, руководствуясь статей 17 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, инспекция пришла к следующим **выводам:**

1. При проведении плановой проверки деятельности по размещению заказов МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов заказчиком нарушены: статья 15, часть 5.1 статьи 16 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, пункт 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 № 1191, пункт 2 Порядка, утвержденного Приказом Министерства экономического развития №761, Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011.

2. В результате проведения плановой проверки деятельности по размещению заказов МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области выявлены факты совершения должностными лицами заказчика действий (бездействий), содержащих признаки административных правонарушений, указанные в частях 1.4, 11 статьи 7.30, статье 19.7.4 КоАП РФ, в редакции, действовавшей до вступления в законную силу Закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ, отраженные в настоящем акте.

Руководствуясь приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» инспекция **решила:**

1. Признать по результатам проверки муниципального заказчика - МКОУ ДОД «Детская школа искусств» пгт.Нагорск Кировской области нарушившим статью 13, часть 5.1 статьи 16 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, пункт 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 № 1191, пункт 2 Порядка, утвержденного Приказом Министерства экономического развития №761, Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных в результате проведения плановой проверки нарушений.

Информация о выявленных в результате проведения плановой проверки фактах совершения Заказчиком действий (бездействий) и подтверждающие такие факты документы будут переданы для рассмотрения в Департамент финансов Кировской области.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре на 9 листах по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой

работы и финансового контроля

финансового управления

администрации Нагорского района О.А. Новоселова

Члены инспекции:

Ведущий специалист по

финансовому контролю

финансового управления

администрации Нагорского района Е.Н. Станчевская

Ведущий специалист по

бухгалтерскому учету и отчетности

финансового управления

администрации Нагорского района Е.Ю. Двоеглазова

Согласовано:

Заместитель главы администрации –

начальник финансового управления

администрации Нагорского района В.В. Казакова

Копию акта получил:

Директор МКОУ ДОД «Детская

школа искусств» пгт. Нагорск

Кировской области О.В.Малыгина

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2014г.