

АКТ № 3 - 2015
плановой проверки

пгт. Нагорск
Кировской области

18 декабря 2015 года

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 21.10.2015 № 45 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок, осуществляемых финансовым управлением администрации Нагорского района в рамках контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Нагорского муниципального района, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и как органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского муниципального района, на период сентябрь 2015 года – февраль 2016 года, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 23.07.2015 № 36, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – ведущий специалист по финансовому контролю.

проведена плановая проверка деятельности **муниципального казенного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы п.Крутой Лог Нагорского района Кировской области** (далее – субъект проверки) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основания проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказ финансового управления администрации Нагорского района от 23.07.2015 №36 «Об утверждении плана проверок», приказ финансового управления администрации Нагорского района от 21.10.2015 № 45 «О проведении плановой проверки»

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Дата начала проверки: 5 ноября 2015 года.

Дата окончания проверки: 27 ноября 2015 года.

Проверяемый период: с 1 января 2015 года по 27 ноября 2015 года.

Местонахождение субъекта проверки: 613260 Кировская область Нагорский район п. Крутой Лог ул. Советская, д. 2

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – www.zakupki.gov.ru (далее – Портале закупок).

Результаты проверки:

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 21.10.2015 № 45 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является:

полное наименование - муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа п. Крутой Лог Нагорского района Кировской области;

сокращенное наименование – МКОУ ООШ п. Крутой Лог Нагорского района;

юридический/почтовый адрес: 613260 Кировская область Нагорский район п. Крутой Лог ул. Советская, д. 2;

ИНН 4319001969;

ОГРН 1024300542738.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 22.11.2011 № 793. В соответствии с положениями Устава учредителем является Муниципальное образование Нагорский муниципальный район Кировской области, но исполнение полномочий учредителя возложено на администрацию Нагорского района. По отраслевому принципу учреждение находится в ведении Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района (далее – управление образования), которое осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств и координирует его деятельность.

В соответствии со статьей 3 и в целях реализации требований статьей 26 и 39 Федерального законом № 44-ФЗ приказами управления образования от 05.02.2014 № 19 «Об организации работы в сфере формирования и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», от 07.02.2014 № 20 «О создании постоянно действующей единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур для нужд муниципальных заказчиков (управление образования, школы, сады) Нагорского муниципального района» созданы уполномоченный орган на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и

постоянно действующая единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для управления образования и подведомственных ему учреждений. Таковым учреждением является и субъект проверки (приложение № 1).

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект проверки наделен статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки руководителем учреждения является директор Колесенина Галина Иосифовна, назначенная на должность приказом управления образования от 15.11.2012 № 168/1-к (приложение № 2).

Реализуя принцип профессионализма заказчика, во исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКОУ ООШ п.Крутой Лог Нагорского района от 01.09.2015 № 37-50 полномочия контрактного управляющего возложены на завхоза Кузнецову Ольгу Арсеньевну, имеющую дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (приложение № 3, 4, 5).

В соответствии с Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5 контрольное действие проведено инспекцией в два этапа.

Первый этап плановой проверки предусматривал рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки проводился в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Первый этап плановой проверки показал, что закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта с момента начала проверки по момент ее окончания не имеется (приложение № 6).

Второй этап плановой проверки

В ходе второго этапа проверки установлено следующее.

Планирование закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования и размещения на Портале закупок плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год МКОУ ООШ п.Крутой Лог Нагорского района, утвержденный директором 31.12.2014 и размещенный 12.01.2015 в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ от 27.12.2011 № 761/20н) с учетом особенностей, предусмотренных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Приказ 20.09.2013 № 544/18н). В течение 2015 года данный план-график корректировался 10 раз по причинам отмены закупки заказчиком и возникновения обстоятельств, предвидеть которые было невозможно.

На момент проведения проверки:

- совокупный годовой объем закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ - 472,818 тысяч рублей;
- всего планируемых в текущем году - 477,961 тысяч рублей;
- совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ - 555,661 тысяч рублей.

В нарушение пункта 15 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н в действующей редакции вышеуказанного плана-графика у заказа №1 в столбце 14 неверно указано обоснование вносимых изменений, так как данная закупка субъектом проверки не отменена, а изменен способ размещения заказа. В данном случае на закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение пунктов 12 и 15 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н при неоднократном внесении изменений в план-график, в частности, увеличении ориентировочной начальной (максимальной) цены контракта, субъектом проверки в столбце 14 не указывалось обоснование внесения таких изменений, а именно – возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно.

В нарушение пункта 4 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н, абзац е) подпункта 2 пункта 5 Приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы» (далее – Приказ от 31.03.2015 № 182/7н) в столбце 6 плана-графика не указаны минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, а продублировано наименование предмета контракта.

В нарушение подпункта 7 пункта 5 Приказа от 31.03.2015 №182/7н в нижнем правом углу действующей редакции плана-графика не указан ответственный за формирование плана-графика (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты) (приложение № 7).

Указанные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ - размещение информации и документов, подлежащих размещению, направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

За проверяемый период при осуществлении закупок субъектом проверки конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не использовались. Все закупки производились посредством заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В частности, по пунктам 1, 4 и 8 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

В результате сплошной проверки заключенных муниципальных контрактов в действиях субъекта проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Субъектом проверки 12 января 2015 года заключен муниципальный контракт № 49-1222 с ОАО «Ростелеком» об оказании услуг связи сроком на 1 год, вступивший в силу с 1 января 2015 года и прекращающим свое действие 31 декабря 2015 года. Данная закупка была запланирована в первоначальной версии плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год МКОУ ООШ п.Крутой Лог Нагорского района, как закупка у единственного поставщика по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - осуществление закупки товара, работы, услуги, которые относятся к сфере деятельности естественных монополий. 14 апреля 2015 года субъект проверки утверждает и 16 апреля 2015 года публикует новую версию вышеуказанного плана - графика, где изменяет способ размещения заказа, согласно пп.2 п.15 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н, закупки услуг связи, на пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Но, муниципальный контракт по данной закупке уже заключен (12.01.2015 № 49-1222) и находится на стадии исполнения. Соответственно, изменить способ размещения заказа таким образом не представляется возможным, и действия субъекта проверки неправомерны.

Кроме того, при заключении вышеуказанного муниципального контракта № 49-1227 от 12 января 2015 года по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ субъектом проверки не был проведен ряд обязательных действий. А именно, в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не размещено в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Помимо этого, информация о данном муниципальном контракте подлежит включению в реестр контрактов. Но, на сегодняшний день такую информацию реестр контрактов не содержит (приложение №8).

Указанные нарушения содержит признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ - неразмещение информации и документов, размещение которых предусмотрено

законодательством; частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ – непредставление, и несвоевременное представление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов информации и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

В ходе плановой проверки инспекцией установлен факт несоответствия информации, имеющейся в реестре контрактов по муниципальному контракту от 01.01.2012 № 49-1222 реестровый номер 0340300147812000001.

Этот контракт на сегодняшний день исполнен, но в общей информации о контракте стоит статус «Исполнение» (приложение №9).

По результатам проведенной проверки, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5, инспекция пришла к следующим **выводам**:

1. При проведении плановой проверки деятельности МКОУ ООШ п.Крутой Лог Нагорского района по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, муниципальным заказчиком, нарушены:

- пункты 4, 12, 15 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

- абзац е) подпункта 2, подпункт 7 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н;

- пункт 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084;

- часть 2 статьи 93, статья 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В результате проведения плановой проверки деятельности МКОУ ООШ п.Крутой Лог Нагорского района по определению поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг выявлены факты совершения должностным лицом заказчика действий (бездействий), содержащих признаки административных правонарушений, указанные в частях 1.4 и 3 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31, отраженные в настоящем акте.

Руководствуясь Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5 инспекция **решила:**

1. Признать по результатам проверки деятельности муниципального заказчика МКОУ ООШ п.Крутой Лог Нагорского района - нарушившим часть 2 статьи 93, статью 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пункт 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084; пункты 4, 12 и 15 примечаний к Приказу от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»; абзац е) подпункта 2, подпункт 7 пункта 5, Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н.

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных в результате проведения плановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Информация о выявленных в результате проведения плановой проверки фактах совершения должностными лицами действий (бездействий), повлекших нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, и подтверждающие эти факты документы, будут переданы для рассмотрения по подведомственности в Министерство финансов Кировской области.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре на 29 листах по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой
работы и финансового контроля



О.А. Новоселова

Члены инспекции:

Ведущий специалист по
финансовому контролю



Е.Н.Станчевская

Согласовано:

Заместитель главы администрации -
начальник финансового управления
администрации Нагорского района



В.В.Казакова

Копию акта получил:

Директор МКОУ ООШ
п.Крутой Лог Нагорского района



Г.И.Колесенина

«23» декабря 2015г.