

АКТ № 2-2017
плановой проверки

пгт Нагорск
Кировской области

15 декабря 2017 года

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 23.10.2017 № 42 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок, осуществляемых финансовым управлением администрации Нагорского района в рамках контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Нагорского муниципального района, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и как органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского муниципального района, на период сентябрь 2017 – февраль 2018 года, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 31.08.2017 № 40, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – главный специалист по финансовому контролю.

проведена плановая проверка деятельности **муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы п. Орлецы Нагорского района Кировской области** (далее – субъект проверки) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основания проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказ финансового управления администрации Нагорского района от 31.08.2017 № 40 «Об утверждении плана проверок», приказ финансового управления администрации Нагорского района от 23.10.2017 № 42 «О проведении плановой проверки»

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Дата начала проверки: 6 ноября 2017 года.

Дата окончания проверки: 26 ноября 2017 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 26 ноября 2017 года.

Местонахождение субъекта проверки: 613246 Кировская область Нагорский район п. Орлецы ул. Мира, д.6

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а так же сведений, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – Портале закупок).

Результаты проверки:

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 23.10.2017 № 42 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является:

полное наименование - муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа п. Орлецы Нагорского района Кировской области;

сокращенное наименование – МКОУ СОШ п.Орлецы Нагорского района Кировской области;

юридический/почтовый адрес: 613246 Кировская область Нагорский район п. Орлецы ул. Мира, д.6;

ИНН 4319002000;

ОГРН 1024300542595.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 16.12.2015 № 539. В соответствии с положениями Устава учредителем является Муниципальное образование Нагорский муниципальный район Кировской области, но исполнение полномочий учредителя возложено на администрацию Нагорского района. По отраслевому принципу учреждение находится в ведении Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района (далее – управление образования), которое осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств и координирует его деятельность (приложение № 1).

В соответствии со статьей 3 и в целях реализации требований статьей 26 и 39 Федерального законом № 44-ФЗ приказами управления образования от 05.02.2014 № 19 «Об организации работы в сфере формирования и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», от 07.02.2014 № 20 «О создании постоянно действующей единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур для нужд муниципальных заказчиков (управление образования, школы, сады) Нагорского муниципального района» созданы уполномоченный орган на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и

постоянно действующая единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для управления образованием и подведомственных ему учреждений. Таковым учреждением является и субъект проверки (приложение № 2).

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект проверки наделен статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки руководителем учреждения является директор Кобелева Галина Аркадьевна, назначенная на должность приказом от 29.08.1990 № 45 (приложение № 3).

Реализуя принцип профессионализма заказчика, во исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКОУ СОШ п. Орлецы Нагорского района Кировской области от 04.02.2014 № 11 полномочия контрактного управляющего возложены на директора Кобелеву Г.А., имеющую высшее образование, но не имеющую дополнительного профессионального образования в сфере закупок (приложение № 4, 5, 6).

Часть функций и полномочий контрактного управляющего субъекта проверки, а именно размещение информации и документов, подлежащих направлению и размещению на Портале закупок, переданы и фактически выполняются штатным работником управления образования - бухгалтером I категории централизованной бухгалтерии Басёнкиной Екатериной Михайловной. Но, все вышеуказанные документы и информация, размещенные на Портале закупок подписаны от имени заказчика электронной цифровой подписью заведующей Кобелевой Г.А. Существующие правоотношения между отдельными юридическими лицами документально не подкреплены, более того не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, у бухгалтера I категории управления образования не было и нет законных оснований осуществлять указанные функции, в том числе и нести ответственность за их осуществление (приложение № 7 - 10).

В соответствии с Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5 контрольное действие проведено инспекцией в два этапа.

Первый этап плановой проверки предусматривал рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки проводился в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Первый этап плановой проверки показал, что закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения

контракта с момента начала проверки по момент ее окончания не имеется (приложение № 11, 12).

Второй этап плановой проверки

В ходе второго этапа проверки установлено следующее.

Планирование закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования и размещения на Портале закупок плана закупок на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов и плана-графика на 2017 год.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (реестровый номер 201703403001196001) утвержден директором Кобелевой Г.А. 29.12.2016 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Нагорского района от 07.03.2017 № 82 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района» (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок) и размещен 29.12.2016 на Портале закупок в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1168). В течение 2017 года данный план закупок корректировался 12 раз в большей степени по причине возникновения обстоятельств, предвидеть которые было невозможно. В соответствии с пунктом 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, внесение изменений в планы закупок размещается заказчиками на Портале закупок в течение 3 рабочих дней с даты их утверждения. Первая версия вышеуказанного плана закупок утверждена субъектом проверки 29.12.2016, а размещена на Портале закупок 10.03.2017, что говорит о нарушении указанного в Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок срока (приложение № 13)

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ – нарушение срока размещения вносимых в план закупок изменений.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (реестровый номер 2017034030011960010001) утвержден директором Кобелевой Г.А. 30.12.2016 в соответствии с требованиями статьи 72

Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Нагорского района от 06.03.2017 № 81 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района Кировской области» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков) и размещен 30.12.2016 на Портале закупок в соответствии с требованиями, установленными Постановлением № 1168. В течение 2017 года данный план-график закупок 13 раз корректировался в большей степени по причине возникновения обстоятельств, предвидеть которые было невозможно.

В проверяемом периоде субъектом проверки при осуществлении закупок не применялись конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем заключения контрактов по пункту 4, 5, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки заключенных муниципальных контрактов в действиях субъекта проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд не выявлено.

По результатам проведенной проверки, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5, инспекция пришла к следующим **выводам**:

1. При проведении плановой проверки деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы п. Орлецы Нагорского района Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок субъектом проверки нарушены:

- пункт 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 07.03.2017 № 82.

2. В результате проведения плановой проверки деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы п. Орлецы Нагорского района Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок выявлены факты совершения должностным лицом заказчика действий (бездействий), содержащих признаки административных правонарушений, указанных в части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ отраженные в настоящем акте.

Руководствуясь Порядком проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 13.01.2015 № 5 инспекция **решила:**

1. Признать по результатам проверки муниципального заказчика **муниципальное казенное общеобразовательное учреждение среднюю общеобразовательную школу п. Орлецы Нагорского района Кировской области** нарушившим пункт 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Нагорского района, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 07.03.2017 № 82.

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных в результате проведения плановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Информация о выявленных в результате проведения плановой проверки фактах совершения должностными лицами действий (бездействий), повлекших нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, и подтверждающие эти факты документы, будут переданы для рассмотрения по подведомственности в министерство финансов Кировской области.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре на 4 листах с приложениями на 14 листах по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой
работы и финансового контроля



О.А. Новоселова

Члены инспекции:

Главный специалист по
финансовому контролю



Е.Н. Станчевская

Согласовано:

Начальник финансового управления



В.В. Казакова

Копию акта получил:

Директор МКОУ СОШ
п. Орлецы Нагорского района
Кировской области
«15» 12. 2017г.



Г.А. Кобелева