

АКТ № 1-2017
плановой проверки

пгт. Нагорск
Кировской области

22 марта 2017 года

Во исполнение приказа финансового управления администрации Нагорского района от 23.01.2017 № 9 «О проведении плановой проверки», в целях выполнения Плана проверок, осуществляемых финансовым управлением администрации Нагорского района в рамках контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Нагорского муниципального района, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и как органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского муниципального района, на период сентябрь 2016 – февраль 2017 года, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 31.08.2016 № 38, инспекцией в составе:

Новоселова Ольга Александровна – начальник отдела правовой работы и финансового контроля (руководитель инспекции);

Станчевская Елена Николаевна – главный специалист по финансовому контролю,

проведена плановая проверка деятельности **муниципального казенного общеобразовательного учреждения Метелевской основной общеобразовательной школы п. Бажелка Нагорского района Кировской области** (далее - субъект проверки) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Основания проверки: Бюджетный кодекс Российской Федерации, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказ финансового управления администрации Нагорского района от 31.08.2016 № 38 «Об утверждении плана проверок», приказ финансового управления администрации Нагорского района от 23.01.2017 № 9 «О проведении плановой проверки».

Цель проверки: установление законности составления и исполнения бюджета Нагорского муниципального района в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Дата начала проверки: 1 февраля 2017 года

Дата окончания проверки: 28 февраля 2017 года

Проверяемый период: с 01 января 2016 года по 28 февраля 2017 года.

Местонахождение субъекта проверки: 613240, Кировская область Нагорский район, п. Бажелка ул. Школьная, 13.

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а так же сведений, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - – www.zakupki.gov.ru (далее – Портале закупок).

Результаты проверки:

На основании приказа финансового управления администрации Нагорского района от 23.01.2017 № 9 «О проведении плановой проверки» субъектом проверки является:

полное наименование: муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Метелевская основная общеобразовательная школа п. Бажелка Нагорского района Кировской области

сокращенное наименование: МКОУ Метелевская ООШ п. Бажелка

юридический/почтовый адрес: 613260 Кировская область, Нагорский район, п. Бажелка, ул. Школьная, 13.

ОГРН 1024300542023

ИНН 4319002031

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного общеобразовательного учреждения Метелевской основной общеобразовательной школы п. Бажелка Нагорского района Кировской области, утвержденного постановлением администрации Нагорского района от 16.12.2015 № 542 (далее - устав). В соответствии с положениями устава учредителем является Муниципальное образование Нагорский муниципальный район Кировской области, но исполнение полномочий учредителя возложено на администрацию Нагорского района. По отраслевому принципу учреждение находится в ведении Муниципального учреждения управления образования администрации Нагорского района (далее – управление образования), которое осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств и координирует его деятельность.

В соответствии со статьей 3 и в целях реализации требований статьей 26 и 39 Федерального закона № 44-ФЗ приказами управления образования от 05.02.2014 № 19 «Об организации работы в сфере формирования и размещения

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», от 07.02.2014 № 20 «О создании постоянно действующей единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур для нужд муниципальных заказчиков (управление образования, школы, сады) Нагорского муниципального района» созданы уполномоченный орган на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и постоянно действующая единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для управления образованием и подведомственных ему учреждений. Таковым учреждением является и субъект проверки (приложение № 1).

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект проверки наделен статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки руководителем проверяемого учреждения является директор - Абатуров Сергей Иванович, назначенный на должность приказом управления образования от 31.08.2006 № 55, обладающий правом первой подписи платежных документов (приложение № 2).

Реализуя принцип профессионализма заказчика, во исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКОУ Метелевская ООШ п. Бажелка от 19.08.2015 № 43/1 полномочия контрактного управляющего возложены на директора школы Абатурова Сергея Ивановича, не имеющего дополнительное профессионального образования в сфере закупок, но имеющего высшее профессиональное образование (приложение № 3, 4).

Часть функций и полномочий контрактного управляющего, а именно размещение информации и документов, подлежащих направлению и размещению на Портале закупок, переданы и фактически выполняются штатным работником управления образования - бухгалтером 1 категории централизованной бухгалтерии. Но, все вышеуказанные документы и информация, размещенные на Портале закупок подписаны от имени заказчика электронной цифровой подписью директора Абатурова С.И. Существующие правоотношения между отдельными юридическими лицами документально не подкреплены, более того не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, у бухгалтера 1 категории не было и нет законных оснований осуществлять указанные функции, в том числе и нести ответственность за их осуществление (приложение № 5,6).

В проверяемом периоде субъектом проверки при осуществлении закупок не применялись конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Планирование закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования и размещения на Портале закупок плана-графика на 2016 год, плана закупок на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов и плана-графика на 2017 год.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на 2016 год утвержден директором МКОУ Метелевская ООШ п. Бажелка Абатуровым С.И. и размещен на Портале закупок 30.12.2015 в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совместного приказа Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства РФ от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 761/20н) с учетом особенностей, предусмотренных совместным Приказом Минэкономразвития и Федерального казначейства РФ от 31.03.2015 №182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Приказ № 182/7н). В течение 2016 года данный план-график шесть раз корректировался по причине возникновения обстоятельств, предвидеть которые было невозможно. Годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ – 449,6 тысяч рублей, совокупный объем закупок, планируемых в текущем году – 449,6 тысяч рублей, совокупный годовой объем закупок - 540,9 тысяч рублей.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден директором МКОУ Метелевская ООШ п. Бажелка Абатуровым С.И. 29.12.2016 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» и размещен 29.12.2016 на Портале закупок в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1168).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год утвержден директором МКОУ Метелевская ООШ п. Бажелка Абатуровым С.И. 30.12.2016 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд

субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» и размещен 30.12.2016 на Портале закупок в соответствии с требованиями, установленными Постановлением № 1168 (приложение № 7)

Согласно пункту 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе выборочной проверки инспекцией установлено следующее:

1. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок

В ходе проверки соблюдения требований к обоснованию закупок нарушений не установлено.

2. Соблюдение правил нормирования.

В ходе проверки соблюдения правил нормирования установлено, что в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением администрации Нагорского района от 22.12.2015 № 552 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» отраслевые органы органов местного самоуправления, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств, утверждают требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты для себя и подведомственных казенных и бюджетных учреждений.

Для субъекта проверки, являющегося в соответствии с бюджетным законодательством получателем бюджетных средств, главным распорядителем бюджетных средств является управление образования.

Информацию об вышеуказанных утвержденных нормативных правовых актах содержится на Портале закупок (реестровые номера правил нормирования – 014030001331623959, 014030001331653406)

3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) по закупкам, включенным в план-график 2016 и 2017 годов, формировалась субъектом проверки с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

На момент проведения проверки на Портале закупок не размещено ни одной закупки и не заключено ни одного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по размещенным в проверяемом периоде заказам, заключенным контрактам, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, не требовалось.

4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В ходе проверки применения субъектом проверки ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий заключенного контракта (договора) установлено, что их исполнение осуществлялось без нарушений, следовательно и меры ответственности не применялись.

5. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Вследствие осуществления субъектом проверки в 2016 и 2017 годах закупок только у единственного поставщика по пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в силу реализации исключительного случая, предусмотренного пунктом 1 части 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, субъект проверки имел возможность проведения такого рода экспертиз своими силами.

В ходе проверки установлено, что при исполнении контрактов (договоров), заключенных и исполненных вверяемом периоде, установление соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора) субъектом проверки проводилось должным образом.

6. Своевременность, полнота и доступность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

В ходе проверки своевременности, полноты и доступности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не выявлено.

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

По результатам проведенной проверки, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О конкурентной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Нагорского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Нагорского района от 27.02.2014 № 105 и иными соответствующими нормативными правовыми актами, инспекция пришла к следующим **выводам**:

При проведении плановой выборочной проверки деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения Метелевской основной общеобразовательной школы п. Бажелка Нагорского района Кировской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

Субъект проверки, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Настоящий акт проверки составлен в 1 экземпляре с 7 приложениями на 19 листах по адресу: пгт. Нагорск, ул. Леушина, д.21, каб.104

Руководитель инспекции:

Начальник отдела правовой
работы и финансового контроля



О.А. Новоселова

Член инспекции:

Главный специалист по
финансовому контролю



Е.Н. Станчевская

Согласовано:

Заместитель начальника
финансового управления,
начальник ОБАР



Н.В. Малыгина

Копию акта получил:

Директор МКОУ Метелевская
ООШ п. Бажелка



С.И. Абатуров

«22» 03 2017г.