**АКТ**

**плановой камеральной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд (далее – контрольное мероприятие)**

**в Администрации муниципального образования «Синегорское сельское поселение» Нагорского района Кировской области**

**(Администрация Синегорского сельского поселения)**

пгт. Нагорск «14» февраля 2022 года

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа финансового управления администрации Нагорского района № 3 от 13.01.2022г. «О назначении проверки», а так же плана проверок финансового управления администрации Нагорского района по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год, утвержденного приказом финансового управления администрации Нагорского района от 27.12.2021 № 66 «Об утверждении плана контрольной работы финансового управления администрации Нагорского района на 2022 год».

Тема контрольного мероприятия – проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд

Проверяемый период: с 01.01.2021г. по 31.12.2021г.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом по финансовому контролю отдела правовой работы и финансового контроля финансового управления администрации Нагорского района Станчевской Еленой Николаевной.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 21 рабочий день с «17» января 2022 года по «14» февраля 2022 года.

Настоящая проверка проведена по документам, представленным администрацией Синегорского сельского поселения, а также на основании информации единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). При проверке использовались: бюджетная отчетность администрации Синегорского сельского поселения, регистры бюджетного учета, первичные учетные документы, приказы, договоры (контракты), локальные нормативные и правовые документы в сфере закупок, предоставленные администрацией Синегорского сельского поселения.

**Общие сведения об объекте контроля:**

Синегорское сельское поселение осуществляет свою деятельность на основании: Устава муниципального образования Синегорского сельского поселения Нагорского района Кировской области, принятого решением Синегорской сельской Думы от 07.12.2005 № 3/1 (с изменениями утвержденными решением Синегорской сельской Думы от 30.07.2008 № 6/1, от 30.07.2010 № 30/8, от 02.11.2011 № 42/1, от 01.11.2012 № 2/4, от 18.09.2013 № 9/1, от 23 декабря 2013 г. № 12/1, от 17 марта 2015 г. № 23/1, от 25 августа.2015 № 27/2, от 12 ноября 2015 № 29/2, от 29 апреля 2016  № 34/5, от 30 ноября 2016 № 40/3, от 14 марта.2017 № 46/1, от  07 сентября 2017 № 53/1, от 24.01.2018 № 7/3, от 16 июля 2018 № 11/1, от 29.05.2019 № 20/1) (далее - Устав) (последние изменения зарегистрированы управлением Министерства юстиции РФ по Приволжскому федеральному округу за гос.peг. № RU 435193032019001 от 10.07.19г.).

Согласно статье 20 Устава структуру органов местного самоуправления сельского поселения образуют:

- представительный орган сельского поселения – сельская Дума;

- глава сельского поселения - глава поселения;

- администрация сельского поселения - администрация поселения.

Положение об администрации Синегорского сельского поселения Нагорского района Кировской области утверждено решением Синегорской сельской Думы от 05.09.2019 № 22/2

Полное наименование – Администрация муниципального образования «Синегорское сельское поселение» Нагорского района Кировской области.

Сокращенное наименование – Администрация Синегорского сельского поселения.

Юридический адрес: 613255, Кировская область, Нагорский район,  село Синегорье, улица Октябрьская, 18.

Администрация – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Кировской области. Администрация осуществляет организационно-распорядительные функции в пределах своей компетенции, защиту прав и законных интересов населения поселения в соответствии с действующим законодательством (п.2 ст.1 Положения)

Администрация обладает правами юридического лица, является органом местного самоуправления, имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответ­чиком в судах, иметь печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, рублевые и ва­лютные счета в банковских и кредитных учреждениях (п.3 ст.1 Положения).

Организационно-правовая форма администрации - муниципальное казенное учреждение, на которое распространяются все права и обязанности, установленные законодательством для указанной категории учреждений (п.4 ст.1 Положения).

Администрация вправе выполнять отдельные полномочия государственных орга­нов и муниципального района, переданные ей в соответствии с законами или договорами при передаче финансовых средств на осуществление этих полномочий (п.7 ст.1 Положения).

Полномочия главы администрации поселения исполняет глава поселения (ст.3 Положения)

Администрация поселения поставлена на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Кировской области 30.11.2005г. с присвоением идентификационного номера налогоплательщика - юридического лица (ИНН) 4319002923, кода причины постановки на учет (КПП) 431901001 (Свидетельство серия 43 № 000944330).

30.11.05г. Межрайонной инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 2 по Кировской области выдано свидетельство серия 43 № 000888073 о внесении администрации поселения в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1054301514563.

По общероссийскому классификатору предприятий и организаций администрации поселения присвоены следующие коды:

Код территории (ОКАТО) - 33225844001.

Идентификационный код (ОКПО) - 77405517.

Вид деятельности (ОКВЭД) - 75.11.32.

Код организационно - правовой формы (ОКОПФ) - 81,

Код формы собственности (ОКФС) - 14.

В соответствии со ст. 36 Положения о бюджетном процессе в Синегорском сельском поселении, утвержденного решением Синегорской сельской Думы от 28.12.15 № 31/4, учет операций по исполнению бюджета поселения, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в финансовом органе района, в установленном им порядке:

-по учету бюджетных средств

№ 03984190012

-по учету целевых средств.

№ 03984190014

Право подписи финансовых и расчетных документов согласно представленным карточкам образцов подписей от 01.06.2020г. в ревизуемом периоде имели:

- право первой подписи:

Глава Синегорского сельского поселения

Кострова Надежда Олеговна

- право второй подписи:

Ведущий специалист

 Семиколенных Елена Кузьминична.

Контактные телефоны:

8 (83349) 7-12-52 - глава Синегорского сельского поселения;

8 (83349) 7-12-51 - ведущий специалист администрации Синегорского сельского поселения.

1. **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.**

На основании пункта 6 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) администрация Синегорского сельского поселения наделена статусом муниципального заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

На момент проведения проверки Кострова Надежда Олеговна избрана главой Синегорского сельского поселения с 28.12.2017г. на основании решения Синегорской сельской Думы от 22.12.2017 № 6/5 (копия решения Синегорской сельской Думы от 22.12.2017 № 6-5, Приложение № 1; копия постановления администрации Синегорского сельского поселения № 110 от 28.12.2017г., Приложение № 2)

Реализуя принцип профессионализма заказчика, во исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением администрации Синегорского сельского поселения от 01.06.2020 № 43 (Приложение № 3) полномочия контрактного управляющего были возложены на главу Синегорского сельского поселения Кострову Надежду Олеговну, имеющую высшее образование.

В проверяемом периоде субъектом проверки при осуществлении закупок не применялись конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Планирование закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования и размещения на Портале закупок плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет Синегорского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден решением Синегорской сельской Думы от 14.12.2020 № 35/30. Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации Синегорского сельского поселения 25.12.2020г.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 годов (реестровый номер 202101403000250001) утвержден главой поселения 30.12.2020г. и размещен 30.12.2020г. в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279).

На момент проведения проверки план-график администрации поселения корректировался 5 раз по основаниям, содержащимся в пункте 22 Постановления № 1279. Все изменения в регламентированные сроки размещены в ЕИС.

Совокупный годовой объем закупок на 2021 финансовый год с учетом внесенных изменений составляет 2 093 100,0 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки соблюдения правил нормирования установлено, что в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации Синегорского сельского поселения от 14.12.2015 № 82 утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – Требования) (с изменениями утвержденными постановлением администрации Синегорского сельского поселения от 26.05.2017 № 59, от 19.03.2019 № 44).

Согласно пункта 2 Требований администрации Синегорского сельского поселения разрабатывает муниципальные правовые акты, указанные в пункте 1 настоящих Требований, в виде проектов, а именно:

- правила определения требований к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных заказчиков,

и согласно пункта 11 Требований в течение 7 рабочих дней со дня их принятия размещает вышеуказанные нормативно правовые акты в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок и на официальном сайте администрации Синегорского сельского поселения.

В ходе проверки установлено, что в нарушение требований части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Требований правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных заказчиков и правила определения требований к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) на 2020 и 2021 год администрацией Синегорского сельского поселения не разрабатывались и не утверждались, а так же в нарушение требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ не размещались в единой информационной системе.

В результате проверить соблюдение требований статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ в части соблюдения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) при планировании закупок на соответствующий финансовый год, а именно перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе характеристики качества) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), обеспечивающего деятельность администрации Синегорского сельского поселения не представляется возможным.

1. **Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) по закупкам, включенным в планы-графики 2021 года, формировалась администрацией Синегорского сельского поселения с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по заключенным контрактам обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не требовалось.

1. **Соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В ходе проверки заключенных Муниципальных контрактов (договоров) установлен случаи когда дата заключения муниципального контракта (договора) позднее даты начала его исполнения, что противоречит подпункту 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. (Муниципальный контракт о сопровождении программного обеспечения № 288 от 11.01.2021 с ЧУ КМЦ «Профессионал Плюс», Приложение № 4).

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта (договора) и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта (договора)), предусмотренных контрактом (договором), включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора);

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора);

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта (договора) в соответствии со [статьей 95](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/499011838/XA00MK62OM/) Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (договора).

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, администрацией Синегорского сельского поселения осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов (договоров) нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки соблюдения администрацией Синегорского сельского поселения требований пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части оплаты поставленных в проверяемом периоде товара, выполненных работ (ее результатов), оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контрактов, нарушений не установлено.

Проверка соблюдения требований при изменении, расторжении контрактов (договоров) установленных в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установила.

Применение мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (договора) в ходе проверки не установлено.

В ходе проверки соблюдения администрацией Синегорского сельского поселения требований статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, в части формирования и указания идентификационного кода закупки, установлено.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупок указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения администрацией Синегорского сельского поселения требований приказа министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки», нарушений не установлено.

1. **Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Вследствие осуществления администрацией Синегорского сельского поселения в 2021 году закупок только у единственного поставщика по пунктам 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в силу реализации исключительного случая, предусмотренного пунктом 1 части 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрация Синегорского сельского поселения имела возможность проведения такого рода экспертиз своими силами.

В ходе проверки установлено, что при исполнении контрактов (договоров), заключенных и исполненных в поверяемом периоде, установление соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора) администрацией Синегорского сельского поселения проводилось должным образом.

**Информация о результатах контрольного мероприятия**:

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В нарушение требований части 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), «Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных заказчиков и правила определения требований к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», утвержденных постановлением администрации Синегорского сельского поселения от 14.12.2015 № 82 на 2020 и 2021 год администрацией Синегорского сельского поселения не разрабатывались и не утверждались, а так же в нарушение требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ не размещались в единой информационной системе.
2. В ходе проверки заключенных Муниципальных контрактов (договоров) установлен случаи когда дата заключения муниципального контракта (договора) позднее даты начала его исполнения (Муниципальный контракт о сопровождении программного обеспечения № 288 от 11.01.2021 с ЧУ КМЦ «Профессионал Плюс»), что противоречит подпункту 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Администрация поселения вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.