

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НАГОРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

613260, Кировская область, пгт.Нагорск ул.Леушина д.21 тел. 8(83349) 2-14-46

пгт.Нагорск «11» сентября 2023 года

**ОТЧЕТ**

**по результатам проведения контрольного мероприятия**

###### **«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности Кировской области, а также на эксплуатацию и развитие системы-112, в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия**: п. 2.2 раздела 2 «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счётной комиссии муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии Нагорского района Кировской области № 31-р от 21.12.2022 года.

###### **2. Цель контрольного мероприятия:** Проверка законности и эффективности использования субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на подготовку систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период; оценка достижения целей, задач и показателей эффективности реализации мероприятий муниципальной программы в рамках темы контрольного мероприятия.

**3. Предмет контрольного мероприятия:**

-нормативные правовые и ведомственные акты, а также иные правовые и организационно-распорядительные документы, регламентирующие проверяемую сферу деятельности;

- средства, предусмотренные на финансирование муниципальной программы (отдельного мероприятия);

- первичные учетные документы, бюджетная (финансовая), статистическая и иная отчетность объектов контрольного мероприятия в рамках тематики контрольного мероприятия.

**4. Объект контрольного мероприятия:**

- Муниципальное учреждение Администрация муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области;

- Администрация муниципального образования Кобринское сельское поселение Нагорского района Кировской области;

- Администрация муниципального образования Чеглаковское сельское поселение Нагорского района Кировской области;

-Администрация муниципального образования Синегорского сельского поселения Нагорского района Кировской области.

**5.** **Проверяемый период деятельности**: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года, при необходимости – иные периоды.

**6. Срок проверки:** с «01» мая по «31» августа 2023 года.

Контрольное мероприятие проведено председателем Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области Мифтаховой Ларисой Юрьевной.

**7. Вопросы контрольного мероприятия:**

**7.1. Анализ правовой базы муниципального образования в области пожарной охраны. Цели, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, а также порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны.**

Деятельность муниципальной пожарной охраны регламентируется Федеральным законом от 21.12.1994 №69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Законом Кировской области от 02.08.2005 №348-ЗО "Об обеспечении пожарной безопасности в Кировской области".

Муниципальная пожарная охрана (далее - МПО) - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ, связанных с пожарами.

Для осуществления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов в Кобринском, Синегорском и Чеглаковском сельских поселениях Нагорского муниципального района созданы муниципальные пожарные охраны и утверждены Положения о деятельности муниципальной пожарной охраны.

Основными задачами МПО, согласно Положений о деятельности муниципальной пожарной охраны, являются:

- поддержание сил и средств в постоянной боевой готовности к выполнению возложенных на нее задач;

- разработка документов по вопросам организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в ЧС природного и техногенного характера на территории поселения выезда в соответствии с полномочиями;

- организация и осуществление профилактики пожаров;

- организация и осуществление тушения пожаров и проведения АСР в ЧС на территории поселения выезда в соответствии с полномочиями;

- спасение людей и имущества при пожарах;

- создание и совершенствование материально-технической базы, осуществление профессиональной подготовки личного состава, осуществление мероприятий по реабилитации, социально-правовой защите работников МПО и членов их семей.

Согласно Положения о деятельности муниципальной пожарной охраны *Кобринского сельского поселения*, муниципальная пожарная охрана создается в виде муниципального учреждения, является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием, самостоятельный баланс и счета в соответствии с действующим законодательством. МПО создается в административном центре сельского поселения, а в населенных пунктах поселения, отдаленных от административного центра более чем на 12 км, имеющих пожарную технику и помещения для ее размещения, могут создаваться отделения (отдельные посты) МПО. МПО возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности главой администрации поселения по согласованию с территориальными органами ГПС.

В администрациях *Синегорского и Чеглаковского сельских поселений* отсутствует нормативно-правовой акт о создании муниципальной пожарной охраны, вид и форма в которой осуществляет свою деятельность МПО, а также численность и место дислокации подразделения.

Во всех проверенных муниципальных образованиях МПО созданы в виде структурного подразделения администрации поселения и осуществляют свою деятельность под руководством главы администрации сельского поселения.

Администрацией *Кобринского сельского поселения* не разработаны должностные инструкции сотрудников муниципальной пожарной охраны.

**7.1.1. Анализ правовой базы муниципального образования в области отдельного мероприятия «Эксплуатация и развитие Системы 112» Задачи, функции ЕДДС.**

В рамках выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» постановлением администрации Нагорского района №925 от 30.12.2011 года создана Единая дежурно-диспетчерская служба Нагорского района (далее - ЕДДС).

Согласно Положения о единой дежурно-диспетчерской службе, ЕДДС является структурным подразделением Администрации муниципального образования Нагорский муниципальный район Кировской области и осуществляет свою деятельность в лице соответствующего юридического лица муниципального образования.

Общее руководство ЕДДС муниципального образования осуществляет - глава Нагорского района или лицо его замещающее, заведующий сектором ГО и ЧС, непосредственное – старший диспетчер ЕДДС администрации Нагорского района.

Анализ оперативных сводок по обращениям граждан

и организаций в ЕДДС

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Всего вызовов | в том числе: | | | |
| на номер 112 | % от общего кол-ва | на местный номер | % от общего кол-ва |
| 2021 | 290 | 73 | 25,2 | 217 | 74,8 |
| 2022 | 306 | 64 | 20,9 | 242 | 79,1 |
| 1 полугодие 2023 | 175 | 45 | 25,7 | 130 | 74,3 |
| ВСЕГО | 771 | 182 | 23,6 | 589 | 76,4 |

Количество обращений в ЕДДС за 2021, 2022 и 1 полугодие 2023 года составляет 771 вызов, в том числе на номер 112 - 182 обращения или 23,6% от общего количества обращений, на местный номер - 589 обращений или 76,4% от общего количества обращений.

**7.2. Анализ объемов финансирования пожарной охраны, ЕДДС. Сравнительный анализ расходования средств по направлениям расходов.**

Финансовое обеспечение деятельности МПО муниципальных образований осуществляется за счет средств местного бюджета на основании бюджетной сметы в рамках утвержденных муниципальных программ по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| Утвержден  ные  бюджетные ассигнования тыс. руб. | Кассовый расход  тыс.руб. | Утвержден  ные  бюджетные ассигнования тыс. руб. | Кассовый расход  тыс.руб. | Утвержден  ные  бюджетные ассигнования тыс. руб. | Кассовый расход  тыс.руб. |
| Кобринское сельское поселение | 1782,8 | 1782,8 | 2093,5 | 2086,0 | 2343,8 | 446,3 |
| Синегорское сельское поселение | 1620,7 | 1564,2 | 1588,2 | 1537,5 | 1532,1 | 274,5 |
| Чеглаковское сельское поселение | 750,8 | 750,7 | 1119,5 | 1101,5 | 3166,0 | 499,1 |
| Метелевское сельское поселение | 977,1 | 977,2 | 1179,6 | 1178,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО** | **5131,4** | **5074,9** | **5980,8** | **5903,0** | **7041,9** | **1219,9** |

Расходы на финансовое обеспечение деятельности МПО сельских поселений в 2021 году составили 5074,9 тыс.рублей (98,9% плана).

Расходы 2022 года составили 5903,0 тыс.рублей (98,7% плана), что на 828,1 тыс.рублей или на 16,3% выше расходов прошлого года.

Расходы на 2023 год запланированы в сумме 7041,9 тыс.рублей, что на 1138,9 тыс.рублей или на 19,3% выше расходов 2022 года. Увеличение расходов Чеглаковского сельского поселения и отсутствие расходов по Метелевскому сельскому поселения объясняется объединением поселений.

Расходы на содержание МПО, осуществленные в 1 квартале 2023 года составили 1219,9 тыс.рублей или 17,3% запланированных расходов.

Расходы администрации Нагорского района на содержание Единой дежурно-диспетчерской службы в анализируемом периоде составили:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| Утвержден  ные  бюджетные ассигнования тыс. руб. | Кассовый расход  тыс.руб. | Утвержден  ные  бюджетные ассигнования тыс. руб. | Кассовый расход  тыс.руб. | Утвержден  ные  бюджетные ассигнования тыс. руб. | Кассовый расход  тыс.руб. |
| Нагорский муниципальный район | 1527,03 | 1527,03 | 1765,02 | 1765,0 | 2007,0 | 904,8 |
| **ИТОГО** | **1527,03** | **1527,03** | **1765,02** | **1765,0** | **2007,0** | **904,8** |

Расходы на финансовое обеспечение деятельности ЕДДС в 2021 году составили 1527,03 тыс.рублей (100% плана).

Расходы 2022 года составили 1765,0 тыс.рублей (100% плана), что на 237,97 тыс.рублей или на 15,6% выше расходов прошлого года.

Расходы на 2023 год запланированы в сумме 2007,0 тыс.рублей, что на 242,0 тыс.рублей или на 13,7% выше расходов 2022 года. Расходы, осуществленные в 1 полугодии 2023 года составили 904,8 тыс.рублей или 45,1% запланированных расходов.

**7.3. Организационно-правовое и кадровое обеспечение пожарной охраны, ЕДДС. Анализ штатной численности работников с фактической численностью. Среднесписочная численность работников.**

Штатная численность работников муниципальной пожарной охраны, муниципальных образований, входящих в состав Нагорского муниципального района, согласно штатного расписания:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ед.изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Количество штатных единиц, всего  в том числе: | ед. | 18 | 18 | 18 |
| **Пожарная охрана п.Кобра (Кобринское с/п)** | | | | |
| - водитель пожарной машины | ед. | 4 | 4 | 4 |
| **Пожарная охрана п.Орлецы (Кобринское с/п)** | | | | |
| - водитель пожарной машины | ед. | 2 | 2 | 2 |
| **Пожарная охрана с.Синегорье (Синегорское с/п)** | | | | |
| - водитель автомобиля | ед. | 4 | 4 | 4 |
| **Пожарная охрана с.Заево (Чеглаковское с/п)** | | | | |
| - водитель пожарной машины | ед. | 4 | 4 | 4 |
| **Пожарная охрана п.Бажелка (Чеглаковское с/п)** | | | | |
| - пожарный | ед. | 4 | 4 | 4 |

Численность штатных единиц пяти подразделений МПО, находящихся на территории Нагорского района в анализируемом периоде составила 14 водителей пожарных машин, и 4 пожарных в МПО п.Бажелка Чеглаковского с/п.

В штате администрации *Чеглаковского сельского поселения* работники МПО п.Бажелка состоят на должности "Пожарный", не поименованной в постановлении Правительства области от 12.04.2011 №98/120 "О расходах на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, должностных лиц контрольно-счетных органов, муниципальных служащих, учитываемых при установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области".

Штатная численность работников

Единой дежурно-диспетчерской службы Нагорского района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ед.изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Количество штатных единиц, всего  в том числе: | ед. | 5 | 5 | 5 |
| - старший диспетчер-начальник смены | ед. | 1 | 1 | 1 |
| - диспетчер | ед. | 4 | 4 | 4 |

Среднесписочная численность сотрудников ЕДДС составила: в 2021 году - 5 человек, в 2022 году - 5 человек.

Выявлено несоответствие в названии должности *старшего диспетчера - начальника смены* в штатном расписании и *старшего диспетчера ЕДДС муниципального образования Нагорского муниципального района Кировской области* в Положении о ЕДДС.

**7.4. Анализ объемов расходов на оплату труда. Среднемесячная заработная плата. Сравнительный анализ среднемесячной заработной платы в разрезе должностей (руководители, АУП, пожарные и спасатели) и в муниципальном образовании в целом. Индексация заработной платы, ее динамика.**

Финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников МПО и ЕДДС осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований.

Расходы на оплату труда в анализируемом периоде сложились:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Расходы на оплату труда** | | | |
| Кобринское сельское поселение (МПО) | 1300,1 | 1546,3 | 329,4 |
| Синегорское сельское поселение (МПО) | 1055,5 | 1270,5 | 264,9 |
| Чеглаковское сельское поселение (МПО) | 728,1 | 926,5 | 451,1 |
| Нагорский муниципальный район (ЕДДС) | 1131,9 | 1360,5 | 362,2 |
| **Среднемесячная заработная плата** | | | |
| Кобринское сельское поселение (МПО) | 16,2 | 19,8 | х |
| Синегорское сельское поселение (МПО) | 16,9 | 20,3 | х |
| Чеглаковское сельское поселение (МПО) | 15,5 | 19,8 | х |
| Нагорский муниципальный район (ЕДДС) | 18,2 | 20,6 | х |

Размеры должностных окладов работникам МПО установлены на основании Постановления Правительства Кировской области от 12.04.2011 № 98/120 "О расходах на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, должностных лиц контрольно-счетных органов, муниципальных служащих, учитываемых при установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области" с учетом индексации заработной платы, установленной Постановлениями Правительства Кировской области:

- №516-П от 29.09.2021 года - с 01.09.2021 года на 6,5%;

- №480-П от 31.08.2022 года - с 01.09.2022 года на 10,0%;

- №26-П от 26.01. 2023 года - с 01.01.2023 года на 5,5%.

В ходе анализа нормативной базы по оплате труда выявлены следующие нарушения и недостатки:

*-* Положение об оплате труда не содержит информации по начислению месячной заработной платы сотрудников МПО и ЕДДС до минимального размера оплаты труда, что является нарушением ст.133 Трудового кодекса РФ (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п, Чеглаковское с/п*);

- Положением об оплате труда не предусмотрена компенсационная выплата за сверхурочную работу, согласно ст.152 Трудового кодекса РФ (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п, Чеглаковское с/п)*;

- в нарушение ч.3 ст.133 Трудового кодекса РФ, в поселении не издается распоряжение (приказ) о доведении размера месячной заработной платы до МРОТ (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п, Синегорское с/п, Чеглаковское с/п)*;

- в нарушение ст.57 Трудового кодекса РФ, п.2.1.5 Положения об оплате труда, в трудовых договорах, заключенных с работниками МПО не отражены все условия оплаты труда, в том числе доплаты, надбавки и поощрительные выплаты, установленные работнику (*Кобринское с/п, Синегорское с/п)*;

- в нарушение ст.67 Трудового кодекса РФ в трудовых договорах отсутствуют подписи работников, подтверждающие получение работником экземпляра трудового договора (*Кобринское с/п, Синегорское с/п, Чеглаковское с/п)*;

- в нарушение ст.135 Трудового кодекса РФ при индексации окладов, изменения в Положение об оплате труда не вносятся, в связи с чем размеры окладов в штатных расписаниях не соответствуют размерам окладов, установленных в Положении об оплате труда (*Кобринское с/п, Чеглаковское с/п)*;

- Правила внутреннего трудового распорядка не содержат Порядка введения суммированного учета рабочего времени, не определен учетный период, что является нарушением ст.104 Трудового кодекса РФ (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п, Синегорское с/п)*;

- штатными расписаниями работникам МПО установлены круглогодичные выплаты компенсационного характера за расширение зоны обслуживания в размере от 20 до 50%.

Исходя из ст.ст. 60.2 и 151 ТК РФ выполнение дополнительной работы в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, возможно только по должности (профессии), которая содержится в штатном расписании.

В проверяемом периоде вакантных ставок не было, следовательно, поручение работы по должности, не предусмотренной штатным расписанием, а также расходы по ее оплате, являются неправомерными.

Проверкой установлено, что письменные согласия работниками за расширение зоны обслуживания не давались, в трудовых договорах не указаны содержание и объем дополнительной работы, что является нарушением ст.151 Трудового кодекса РФ и п.2.2.5, 2.2.6.4 Положения об оплате труда *(Кобринское с/п).*

- в нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" применяемый Табель учета рабочего времени и расчета оплаты труда, не соответствует Табелю учета рабочего времени (ф.0504421), утвержденному данным приказом *(Кобринское с/п, Синегорское с/п).*

Администрацией *Чеглаковского сельского поселения* не назначен ответственный за ведение табелей учета рабочего времени.

В ходе выборочной проверки расходов на оплату труда выявлены следующие нарушения:

- в течение проверяемого периода повременная оплата труда работникам МПО и ЕДДС начислялась от количества часов отработанных за месяц с учетом сверхурочных часов, которые начислялись в одинарном размере (нарушение ст.152 ТК РФ) и включались в состав МРОТ (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п, Синегорское с/п)*;

- стимулирующие выплаты начислялись от должностного оклада с учетом выплат за сверхурочную работу (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п, Синегорское с/п)*;

- минимальный размер оплаты труда (МРОТ) при расчетах оплаты труда увеличивался пропорционально отработанному времени работником с учетом сверхурочных часов, что является нарушением ст.133 Трудового кодекса РФ (*администрация Нагорского района, Кобринское с/п)*;

- водителям МПО начисляется ежемесячная премия в размере 25% от оклада при отсутствии распоряжения главы поселения *(Синегорское с/п);*

- Положения об оплате труда водителям МПО установлен размер выплат компенсационного характера за сложность, напряженность на работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда размером до 70%, фактически выплата установлена от 80 до 95% *(Синегорское с/п).*

**7.5. Область нормативного обслуживания муниципальной пожарной охраны. Количество населенных пунктов, входящих в область нормативного обслуживания. Численность населения, проживающего в области нормативного обслуживания. Наличие в муниципальном образовании территории населенных пунктов, не входящих в область нормативного обслуживания подразделений государственной (муниципальной) пожарной охраны.**

Согласно данным администраций Кобринского и Синегорского сельских поселений все населенные пункты входят в область нормативного обслуживания муниципальной пожарной охраны.

Область нормативного обслуживания подразделений муниципальной пожарной охраны Чеглаковского сельского поселения составляет 70,5%, остальная территория населенных пунктов обслуживается государственной пожарной охраной.

**7.6. Анализ основных показателей боевой работы подразделений (из стат.отчетности для МЧС).**

Администрациями проверенных сельских поселений статистический учет и отчетность для МЧС не ведется.

**7.7. Наличие лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров (ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).**

**Соблюдение требований Боевого устава от 16.10.2017 № 444 (п.11), норм пожарной безопасности «Нормы проектирования объектов пожарной охраны. НПБ 101-95», утвержденными ГУГПС МВД РФ и введенных Приказом ГУГПС МВД РФ от 30.12.1994 №36, в части количества работников пожарной охраны на 1 пожарный автомобиль.**

В соответствии с частью 1 статьи 4 и статьи 11.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» муниципальная пожарная охрана является одним из видов (подразделение) пожарной охраны, которая создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.  
 Основными задачами муниципальной пожарной охраны являются:  
 - организация и осуществление профилактики пожаров;  
 - спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;  
 - организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

При этом в соответствии с пунктом 14 части 1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры подлежит лицензированию.

В нарушение постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», а также в ст. 24.1.–24.3. Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» МПО проверенных сельских поселений не имеют лицензии на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В нарушение Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131, администрациями поселения не обеспечено в полной мере выполнение установленных требования для получения лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров.

**7.8. Наличие аварийно-спасательных служб муниципальной пожарной охраны. Соблюдение требований ст.12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части проведения аттестации. Наличие необходимого оборудования газо-дымозащитной службы (ГДЗС).**

Аварийно-спасательной службы на территории проверенных сельских поселений нет. А также нет необходимого оборудования газо-дымозащитной службы.

**7.9. Анализ состояния пожарных депо по предназначению. Наличие раздельных зон: производственной, учебно-спортивная, жилой, складской. Наличие гаража-стоянки резервной техники. Наличие внешнего ограждения, твердого покрытия на территории депо.**

Во всех проверенных муниципальных образованиях деятельность МПО осуществляется в зданиях пожарных депо, кроме МПО п.Орлецы Кобринского сельского поселения.

Требования пожарной безопасности к пожарным депо, отраженные в статье 77 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" администрациями поселений не соблюдены (отсутствует внешнее ограждение, дороги и площадки на территории пожарного депо не имеют твердого покрытия, отсутствует световой указатель с акустическим сигналом, позволяющим останавливать движение транспорта и пешеходов во время выезда пожарных автомобилей из гаража по сигналу тревоги).

Право собственности на здания пожарных депо не зарегистрировано, что является нарушением ст.131 Гражданского кодекса РФ, ст.1 Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 года «О государственной регистрации недвижимости» (*Кобринское с/п, Чеглаковское с/п)*.

Земельные участки, находящиеся под зданием депо, в нарушение ст.39.9 Земельного кодекса РФ и ст.268 Гражданского кодекса РФ не оформлены в постоянное бессрочное пользование(*Кобринское с/п, Синегорское с/п, Чеглаковское с/п)*.

Здания пожарного депо *Кобринского с/п и Чеглаковского с/п* числятся в казне муниципального образования, фактически используются МПО для осуществления своей деятельности и не переданы в пользование администрации сельского поселения (для МПО) с последующим отражением в бухгалтерском учете на счете 1.101.00 «Основные средства».

**7.10. Анализ состояния пожарных автомобилей – срок службы, остаточная стоимость, наличие страхования ОСАГО. Наличие резервной техники. (ст.77 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").**

Для осуществления профессиональной деятельности в рамках обеспечения пожарной безопасности в МПО числятся следующие специализированные транспортные средства:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Марта ТС | Год выпуска/ дата ввода в эксплуатацию | Балансовая стоимость, руб | Остаточная стоимость, руб. | % износа ТС |
| **МПО Кобринского с/п** | | | | | |
| 1 | Пожарный автомобиль ЗИЛ-131 | -/2005 | 219655,0 | 0,0 | 100% |
| 2 | Пожарный автомобиль  ГАЗ-66 АФ-30 | -/2007 | 60000,0 | 0,0 | 100% |
| 3 | Пожарный автомобиль  ГАЗ-66 АФ-30 | -/2007 | 60000,0 | 0,0 | 100% |
| 4 | Пожарный автомобиль  ГАЗ-66-01 АЦ-30 | 1985/2012 | 60000,0 | 0,0 | 100% |
| **МПО Синегорского с/п** | | | | | |
| 5 | Пожарный автомобиль  УРАЛ-375 | 1971/2019 | 92665,65 | 0,0 | 100% |
| 6 | Пожарный автомобиль  ГАЗ-66 | 1984/2009 | 1,0 | 0,0 | 100% |
| **МПО Чеглаковского с/п** | | | | | |
| 7 | Пожарная автоцистерна АЦ на базе ГАЗ-53а | 1984/2011 | 177434,0 | 0,0 | 100% |
| 8 | АРС-14 на базе автомобиля ЗИЛ-131 | 1971/1988 | 760199,04 | 0,0 | 100% |
| 9 | АРС-14 на базе автомобиля ЗИЛ-131 | 1989/1993 | 760199,04 | 0,0 | 100% |

Все автомобили имеют 100% износ.

В нарушение Федерального закона от 03.08.2018 N 283-ФЗ "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" пожарные автомобили не зарегистрированы в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (*Кобринское с/п, Синегорское с/п, Чеглаковское с/п)*.

В рамках страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в проверяемом периоде транспортные средства не были застрахованы, что привело к нарушению ст.4 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (*Кобринское с/п, Синегорское с/п, Чеглаковское с/п)*.

В нарушение п.2.3.5, 2.3.6, 2.3.9 Приказа Министерства внутренних дел России от 24.01.1996 №34 "Об утверждении Наставления по технической службе государственной противопожарной службы МВД России" МПО не ведутся следующие учетные документы пожарных автомобилей:

- эксплуатационная карта *(Кобринское с/п);*

- путевка на выезд основного (специального) пожарного автомобиля *(Кобринское с/п, Чеглаковское с/п);*

- журнал учета технического обслуживания *(Кобринское с/п*, *Синегорское с/п)*.

В ходе проверки установлены факты принятия к учету путевых листов, не соответствующих требованиям к их оформлению, а именно не указаны марка автомобиля, номер водительского удостоверения водителя, в чье распоряжение предоставляется автомобиль и адрес подачи автомобиля, не проставляются показания одометра при выезде и заезде в гараж (одометр не работает), на оборотной стороне путевых листов не указано время выезда и возвращения при каждой поездке, отсутствуют подписи лиц, пользовавшихся автомобилями *(Чеглаковское с/п).*

**7.11. Анализ оснащенности материально-технической базы, обеспеченность сотрудников экипировкой в соответствии с нормативами. В случае нехватки оборудования - объем средств на дооснащение. Наличие страхования жизни работников.**

Сотрудники МПО сельских поселений по штатному расписанию являются водителями, поэтому согласно Постановления Правительства Кировской области от 19.06.2006 № 63/145 «О вещевом обеспечении работников противопожарной службы» должны быть обеспечены одеждой водителя пожарной машины, а именно: комбинезоном хлопчатобумажным, двупалыми рукавицами, сапогами кирзовыми или ботинками с высокими берцами.

Фактически водители МПО осуществляют непосредственное тушение пожаров, для этого администрациями поселений для обеспечения сотрудников приобретена экипировка пожарных. Сотрудники МПО *Чеглаковского и Кобринского с/п* не обеспечены в полном объеме экипировкой.

Договоры страхования работников МПО от несчастных случаев не заключаются, что является нарушением ст.10 Закона Кировской области от 02.08.2005 №348-ЗО "Об обеспечении пожарной безопасности в Кировской области".

**7.11.1. Анализ оснащенности материально-технической базы ЕДДС.**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации" на территории Нагорского муниципального района Кировской области создана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации №958 от 21.11.2011 года "О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" определены основные цели создания системы-112 в РФ:

- организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»;

- организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях);

- реализация требований гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации с законодательством Европейского союза.

Оборудование автоматизированного рабочего места системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" передано в безвозмездное пользование Администрации Нагорского района по Договору №2808 безвозмездного пользования, заключенному с КОГКУ "Кировская областная пожарно-спасательная служба" 01 января 2022 года.

Балансовая стоимость переданного имущества составила 156163,15 рублей.

При проверке наличия вышеуказанного оборудования в ЕДДС установлено, что все оборудование находится в исправном состоянии и используется по назначению.

**7.12. Статистический учет пожаров и их последствий (ст.27 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ "О пожарной безопасности").**

Администрациями сельских поселений статистический учет пожаров и их последствий не ведется, что является нарушением статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

**7.13. Расходы местного бюджета на ликвидацию ЧС, связанными с пожарами.**

В проверенных сельских поселениях расходов на ликвидацию ЧС, связанных с пожарами в 2021-2022 годах и в 1 полугодии 2023 года не было.

**7.14. Проверка законности и эффективности использования финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы, в том числе на оплату труда, командировочные расходы, хозяйственные расходы, приобретение предметов снабжения и длительного пользования (в том числе объектов недвижимости), расходных материалов и оборудования, расходы на осуществление строительства и проведение ремонтов, на содержание объектов проверки, представительские и прочие расходы.**

**Проверка и анализ дебиторской и кредиторской задолженности, правомерность образования и списания дебиторской и кредиторской задолженности. Меры, принятые по просроченной задолженности (при наличии).**

Расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности в муниципальных образованиях Нагорского района произведены в рамках муниципальных программ.

Значительную часть расходов на содержание МПО занимает заработная плата с начислениями, составляющие в проверяемом периоде:

- в Кобринском сельском поселении 95,1% всех расходов в 2021 году, 96,5% в 2022 году, 93,3% в 1 квартале 2023 года;

- в Синегорском сельском поселении 67,5% всех расходов в 2021 году, 82,6% в 2022 году, 96,5% в 1 квартале 2023 года;

- в Чеглаковском сельском поселении 97,0% всех расходов в 2021 году, 84,1% в 2022 году, 90,3% в 1 квартале 2023 года.

Остальная незначительная часть расходов (от 3,5% до 17,4%) приходится на оплату коммунальных услуг (освещение), приобретение материальных запасов (ГСМ, дрова, зап.части, хоз.товары), оплату услуг связи.

В проверяемом периоде в рамках выполнения решения Слободского районного суда Кировской области от 27.04.2022 года по иску прокуратуры Нагорского района администрацией Чеглаковского сельского поселения построены два пожарных водоема:

- по муниципальному контракту от 07.10.2022 года, заключенному между администрацией поселения и ООО "СПК Заря" на выполнение работ по устройству открытого пожарного водоема по адресу ул.Советская д.Шевырталово Нагорского района шириной 5 м., длиной 5м., глубиной 2м. Стоимость работ 49750,0 рублей.

- по муниципальному контракту №2 от 25.10.2022 года, заключенному между администрацией поселения и ООО "СПК Заря" на выполнение работ на устройство закрытого пожарного водоема по ул.Юбилейная д.Шевырталово Нагорского района. Стоимость работ 52040,0 рублей.

В нарушение п.3.2 муниципального контракта от 07.10.2022 года администрацией *Чеглаковского с/п* нарушен срок оплаты по муниципальному контракту на 6 дней, что могло создать риск возникновения дополнительных расходов заказчика в случае предъявления подрядчиком штрафных санкций.

В соответствии с данными бюджетного учета и отчетности (ф.0503169) наличие дебиторской и кредиторской задолженности администрациями сельских поселений по расходам на содержание МПО на отчетные даты составило:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | на 01.01.2021 | | на 01.01.2022 | | на 01.01.2023 | |
| Дт | Кт | Дт | Кт | Дт | Кт |
| Кобринское сельское поселение (МПО) | 896,8 | 4389,32 | 158,44 | 4226,67 | 0,0 | 4600,07 |
| Синегорское сельское поселение (МПО) | 0,0 | 1478,90 | 0,0 | 5424,15 | 0,0 | 558,81 |
| Чеглаковское сельское поселение (МПО) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО** | **896,8** | **5868,22** | **158,44** | **9650,82** | **0,0** | **5158,88** |

Выявлена просроченная кредиторская задолженность в *Кобринском сельском поселении* по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 1381,29 рублей, по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 887,56 рублей, которая в нарушение п.167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в ф.0503169 не отражена как просроченная.

**7.15. Анализ исполнения бюджетной сметы и финансового результата текущей деятельности объектов контрольного мероприятия.**

Расходы на содержание муниципальной пожарной охраны в проверенных муниципальных образованиях предусмотрены в составе бюджетных смет по подразделу 03 10 «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

Расходование бюджетных средств на содержание МПО в проверяемом периоде осуществлялось в пределах сметы муниципального образования.

**7.16. Проведение аудита в сфере закупок: анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок и иные вопросы.**

Закупки товаров (работ, услуг) для осуществления деятельности МПО осуществлялись администрациями проверенных муниципальных образований у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение ст.93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок» при осуществлении закупок у единственного поставщика в заключенных договорах отсутствует ссылка на п.4 ч.1 данной статьи *(Синегорское с/п).*

По результатам контрольного мероприятия в адрес глав муниципальных образований направлены акты контрольного мероприятия и представления об устранении выявленных нарушений.

Отчет по результатам контрольного мероприятия доведен до главы Нагорского района и председателя Нагорской районной Думы.

Председатель контрольно-счетной

комиссии муниципального образования

Нагорский район Кировской области Л.Ю.Мифтахова